

Н.С. Цинцадзе

**Г.Р. ДЕРЖАВИН:
НА СЛУЖБЕ
У ТРЁХ ИМПЕРАТОРОВ**

ЧАСТЬ II

**Государственная деятельность
в царствование Павла I**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТАМБОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Г. Р. ДЕРЖАВИНА»

Н. С. Цинцадзе

**Г. Р. ДЕРЖАВИН:
НА СЛУЖБЕ
У ТРЁХ ИМПЕРАТОРОВ**

Монография
в трёх частях

ЧАСТЬ II
**Государственная деятельность
в царствование Павла I**



Тамбов 2015

УДК 930(092)
ББК 63.3
Ц65

Научный редактор

Мизис Юрий Александрович,

доктор исторических наук, профессор кафедры Российской истории
(ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»)

Научный рецензент

Канищев Валерий Владимирович,

доктор исторических наук, профессор кафедры Российской истории
(ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»)

Цинцадзе, Н. С.

Ц65 Г. Р. Державин: на службе у трёх императоров : монография : в 3 ч. /
Н. С. Цинцадзе ; науч. ред. Ю. А. Мизис. — Тамбов : Издательский дом ТГУ
им. Г. Р. Державина, 2014— .

ISBN 978-5-89016-982-2

Ч. II : Государственная деятельность в царствование Павла I.— 2015.— 196 с. : ил.
ISBN 978-5-00078-054-1

Во втором томе трилогии, посвящённой политической биографии Г. Р. Державина, на основе материалов фондов федеральных архивохранилищ г. Москвы и Санкт-Петербурга, а также опубликованных источников раскрываются основные её этапы в период правления императора Павла I. В книге анализируется административная деятельность Г. Р. Державина в должности сенатора межевого департамента Сената (1796–1800 гг.), на посту президента Коммерц-коллегии (август–ноябрь 1800 г.), государственного казначея Российской империи и сенатора первого департамента Сената (ноябрь 1800 г. – март 1801 г.). Исследованы обстоятельства и результаты двух командировок в Белоруссию летом 1800 г. Уделяется внимание общественной деятельности, связанной с судебным посредничеством, руководством дворянских опеки и попечительств.

Впервые изучены и введены в оборот ранее не атрибутированные записки и предложения Г. Р. Державина по усовершенствованию государственного управления, а также часть протоколов собраний межевого департамента Сената с участием Г. Р. Державина. В приложении помещены ранее не публиковавшиеся документы к биографии Г. Р. Державина из коллекции ОР РНБ, фондов РГАДА и РГИА.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам, а также всем, кто интересуется историей России.

**УДК 930(092)
ББК 63.3**

ISBN 978-5-00078-054-1 (ч. II)
ISBN 978-5-89016-982-2

© Цинцадзе Н. С., 2015
© ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», 2015

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE RUSSIAN FEDERATION
FEDERAL STATE BUDGETARY EDUCATIONAL INSTITUTION
OF HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION
«TAMBOV STATE UNIVERSITY named after G. R. DERZHAVIN»

N. S. Tsintsadze

**G. R. DERZHAVIN:
ON SERVICE
OF THREE EMPERORS**

Monograph
In Three Parts

PART II
**The State Activity
in the Reign of Pavel I**



Tambov 2015

Science Editor

Mizis Yuri Alexandrovich,

Doctor of History, Professor of the Department of Russian History
(FSBEI HPE «Tambov State University named after G.R. Derzhavin»)

Scientific Reviewer

Kanishchev Valeriy Vladimirovich,

Doctor of History, Professor of the Department of Russian History
(FSBEI HPE «Tambov State University named after G.R. Derzhavin»)

Tsintsadze, N. S.

G. R. Derzhavin: on Service of Three Emperors : Monograph : in 3 parts /
N. S. Tsintsadze ; Science Editor Yu. A. Mizis. — Tambov : the Publishing House
of TSU named after G. R. Derzhavin, 2014– .

ISBN 978-5-89016-982-2

Part II : The State Activity in the Reign of Pavel I.— 2015.— 196 pp. : il.

ISBN 978-5-00078-054-1

Based on papers from the funds of federal archive depositories of Moscow and St. Petersburg and on the published sources, the second volume of trilogy dedicated to political biography of G.R. Derzhavin considers its main stages during the rule of the Emperor Paul I. The book contains the analysis of administrative activities of G. R. Derzhavin as Senator of the Land Survey Department of the Senate (1796–1800), as President of Commerce College (August–November 1800), Lord High Treasurer of the Russian Empire and Senator of the First Department of Senate (November 1800– March 1801). Circumstances and results of two missions to Belorussia dated by summer 1800 are studied. Special attention is paid to public activity associated with the judicial mediation and administration of noble guardianship and trusteeship.

Previously unattributed, notes and suggestions of G.R. Derzhavin on improvement of state administration, as well as some protocols of meetings of the Land Survey Department of the Senate with participation of G. R. Derzhavin have been studied and introduced for the first time. Appendix contains not published earlier documents for the biography of G. R. Derzhavin from the collection of Department of Manuscripts of the National Library of Russia (DM RNL), funds of the Russian National Archive of Ancient Acts (RNAAA) and the Russian State Historical Archive (RSHA).

The issue is intended for academic researchers, professors, postgraduate students, students, as well as for everyone interested in history of Russia.

ISBN 978-5-00078-054-1 (part II)

ISBN 978-5-89016-982-2

© Tsintsadze N. S., 2015

© FSBEI HPE «Tambov State University
named after G. R. Derzhavin», 2015



ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	
Вновь у трона. Министр и медиатор	7
ГЛАВА I	
Политическое положение при дворе Павла I. Служба в межевом департаменте Сената	15
ГЛАВА II	
Командировки в Белоруссию. «Еврейский вопрос»	49
ГЛАВА III	
Руководство Коммерц-коллегией и государственной казной	73
ГЛАВА IV	
Медиаторство, опекуновство и попечительство	109
ПОСЛЕСЛОВИЕ	
Неугомонный службист и адвокат правды	131
Принятые сокращения	136
Источники и литература	137
ПРИЛОЖЕНИЯ	
<i>Приложение 1</i>	
Документы к общей и служебной биографии Г. Р. Державина (1796–1801 гг.)	143
<i>Приложение 2</i>	
Г. Р. Державин в портретном интерьере эпохи Павла I	182



CONTENTS

PREFACE

At the throne again. Minister and Mediator	7
---	---

CHAPTER I

Political status at the courtyard of Paul I. Service in the Land Survey Department of the Senate	15
---	----

CHAPTER II

Missions to Belorussia. «Jewish issue»	49
---	----

CHAPTER III

Administration of Commerce College and State Treasury	73
--	----

CHAPTER IV

Mediation, guardianship and trusteeship	109
---	-----

AFTERWORD

Restless red-tape-monger and lawyer of truth	131
Authorized abbreviation	136
Sources and literature	137

APPENDIXES

Appendix 1

Papers to the general and official biography of G. R. Derzhavin (1796–1801)	143
--	-----

Appendix 2

G. R. Derzhavin in the portrait interior of Paul I epoch	182
---	-----



Предисловие

ВНОВЬ У ТРОНА. МИНИСТР И МЕДИАТОР

Я всегда был за тех, кому горше и хуже,
Я всегда был для тех, кому жить тяжело.

А. Н. Вертинский, 1952 г., Москва

Шёл 1796 г. и тридцать пятый год государственной службы Г. Р. Державина. Ему уже 53 года, за спиной внушительный административный опыт, безупречная репутация неподкупного чиновника, авторитет дотошного профессионала, слава остроумного поэта-обличителя чиновничьих пороков и государственных проблем. Смерть Екатерины Великой завершила яркий период в служебной карьере Державина. Она же положила конец блистательной эпохе «просвещённого абсолютизма», господству старой служилой бюрократии. Начинались другие времена, — по отзывам современников, беспокойные и тревожные. Многие в государственном управлении зависело от минутного настроения нового императора Павла I. С дворянством он был строг и жесток, так что большинство дворян пряталось от службы в провинции¹. Дореволюционный историк финансов И. С. Блюх называл те времена «эпохой ужаса для высшего привилегированного сословия», в то время как для простого народа они характеризовались облегчением крепостнического принуждения².

К тому времени Державин — скромный сенатор самого захолустного департамента Сената — межевого. Казалось бы, что Державин, один из екатерининских вельмож, поклонников государственного

¹ Корф С. А. Дворянство и его сословное управление за столетие, 1762–1855 гг. СПб., 1906. С. 223, 263, 265.

² Блюх И. С. Финансы России XIX столетия. История-статистика: в 4 т. СПб., 1882. Т. 1. С. 60.

таланта умершей монархини, окажется не у дел — Павел стремительно менял управленческую команду, ядро которой стали составлять антикатеринински настроенные чиновники. Однако и в новых реалиях Гавриил Романович оказался востребован. Несмотря на его резкость и неуживчивость, новый правитель нашёл ему занятие, при котором актуализировались его честность, принципиальность и хозяйственная бережливость: в царствование Павла Державин занимался управлением торговлей и финансами страны — он был президентом Коммерц-коллегии и государственным казначеем. По современным меркам эти должности соответствовали должностям министра торговли и министра финансов. Император тем самым продемонстрировал высшую степень благосклонности, доверив Державину государственную казну. Он был уверен в том, что финансы империи в надёжных руках.

В общем, административная карьера поэта-чиновника поступательно шла вверх. Однако из четырёх лет правления Павла Державин лишь всего 7 месяцев занимал важные государственные должности (с августа по ноябрь 1800 г. — президент Коммерц-коллегии, с ноября 1800 г. по март 1801 г. — государственный казначей (современниками именовался финанс-министр) и сенатор первого департамента Сената), остальное время (с 1796 по 1800 гг.) он был сенатором межевого департамента Сената. Расположение императора снизошло под конец его правления. Большую часть павловского царствования Державин просидел, как тогда говорили, на задворках государственного аппарата. Деятельная натура Державина и там нашла выход энергии и гуманизму. В те годы возросла его популярность как посредника-медиатора при разрешении многочисленных гражданско-правовых споров в бытовой общественной среде. Его известность как хорошего знатока законов, порядочность, беспристрастность влекли к нему сотни людей с просьбами оказать содействие в наследственных, межевых, вексельных и иных делах. Не последнюю роль в активизации посредничества сыграло упразднение Павлом I совестных судов, созданных при Екатерине II и работавших на принципах третьей разбирательств.

Судя по сохранившимся в архивах материалам, участниками споров, в которых Державин выступал посредником, были не только дворяне, но и купцы и мещане. Это новое направление в деятельности Державина было общественным, бесплатным. Оно свидетельствовало о высокой степени доверия и уважения со стороны дворянской и купеческо-мещанской общественности. За четыре

года Державин в одиночку положительно решил сотни судебных споров. Мы подчёркиваем, именно он один рассмотрел более сотни споров, в 90% случаях привёл стороны к мирному соглашению. Это свидетельствует о высокой его работоспособности и эффективности, которым могут позавидовать современные медиаторы. Ведь институт медиации как одной из досудебных форм разрешения споров после законодательного оформления в 2010 г. переживает сейчас в России второе рождение¹.

Медиация представляет собой альтернативный судебному способ разрешения споров при участии нейтрального посредника (медиатора), содействующего сторонам, вовлечённым в спор, в выработке взаимоприемлемого и взаимодовлетворяющего решения, которое отражало бы интересы всех сторон спора. Причём медиатор сам никогда не выносит решений, при его содействии участники конфликта принимают непосредственное и активное участие в выработке соглашения. Медиация основана на принципах добровольности, конфиденциальности, сотрудничества и ответственности сторон.

О важности этой, в сущности, общественной деятельности свидетельствует очередная волна интереса к этому правовому институту. Однако, по словам президента Национальной организации медиаторов Ц. А. Шамликашвили, количество споров, урегулированных с помощью медиативной процедуры в нашей стране, пока остаётся на стабильно низком уровне. Причём настолько низком, что не представляется возможным даже собрать и привести сколько-нибудь значимую общероссийскую статистику. Интеграция данного института в правовую систему России только началась. Её потенциал высок: по данным мирового и отчасти отечественного опыта, около 60% процедур медиации заканчиваются заключением мирового соглашения, а 80% решений выполняются добровольно. Сегодня в странах с развитой правовой системой медиация достаточно широко применяется при разрешении гражданско-правовых, семейных, коммерческих конфликтов и даже административных и публичных споров. Причинами малого спроса на альтернативные формы разрешения споров у нас в стране являются недостаточная зрелость гражданского общества, всё ещё низкая правовая культура, недоверие граждан к медиаторам, лишённым властных полномочий².

¹ Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федеральный закон № 193-ФЗ от 27 июля 2010 г. // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31.

² Шамликашвили Ц. А. Основы медиации как процедуры урегулирования споров. М., 2013.

Государство возлагает на медиацию большие надежды — ведь она призвана снизить нагрузку на суды и повысить качество правосудия в России. Ежегодно российские суды рассматривают более 25 млн дел¹. Из них львиная доля падает на суды общей юрисдикции (только за первое полугодие 2015 г. данными судами рассмотрено почти 13 млн дел, в то время как в федеральные арбитражные суды поступило чуть менее 1 млн дел)². По мнению Председателя Верховного суда РФ В. М. Лебедева, судам необходимо активнее разъяснять гражданам возможности медиации, а юридическому сообществу обсудить вопрос законодательного закрепления обязательности примирительных процедур для некоторых категорий дел³. Медиация может быть востребована при разрешении самого широкого круга споров: семейных, трудовых, имущественных, земельных, корпоративных, арбитражных, этнических и пр. В Арбитражном суде г. Москвы успешно действует комната примирения, где стороны, уже находясь в судебном конфликте, могут прибегнуть к процедуре медиации, не нарушая процессуальных норм⁴.

В посреднической деятельности Державина раскрылись лучшие его стороны и качества, раздражавшие чиновников и иногда венценосных особ: принципиальное следование закону, справедливость, неприятие лжи и обмана. Медиаторство стало для него своеобразной отдушиной и истинным призванием. Не случайно в качестве эпиграфа к этой части монографии мы выбрали цитату из стихотворения А. Н. Вертинского. Действительно, основным лейтмотивом в государственной службе Державина на протяжении четырёх лет правления Павла явилась широкая общественная деятельность, пронизанная любовью к ближнему, состраданием, ответственностью за доверие — истинным душевным меценатством.

¹ Барщевский М., Клишас А., Пашин С., Федотов М. Суд идёт. Сам // Российская газета. 2015. № 6623. 13 марта. URL: <http://www.rg.ru/2015/03/13/sud.html> (дата обращения: 25.09.2015 г.).

² Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ (раздел «Судебная статистика»). URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 25.09.2015 г.).

³ Выступление Председателя Верховного суда РФ В. М. Лебедева на VIII Всероссийском съезде судей. URL: http://www.vsrfr.ru/vscourt_detale.php?id=8351 (дата обращения: 25.09.2015 г.).

⁴ Калдина М. А. Деятельность ТПП РФ по развитию медиации: практика, перспективы // Медиация: теория, практика, перспективы развития: сб. мат-лов I всерос. науч.-практ. конф. (23–24 апреля 2015 г., Москва) / отв. ред. О. П. Вечерина. М., 2015. С. 30–34.

Относительно слабая вовлечённость в государственные дела с лихвой компенсировалась уважением рядовых сограждан.

Ещё одним важным направлением в деятельности Державина при Павле стало попечительство и опекунов над имениями дворян. Эта корпоративная активность практически не оплачивалась, не считая, как говорили современники, «пяतिकопеечного сбора» (5% от доходов имения), а потому была крайне не популярна. Державин назначался опекуном и попечителем имений знатных особ по личному распоряжению императора. В период царствования Павла у него в управлении находилось одновременно восемь опеков. Опекунов было занятием хлопотным, убыточным: приходилось улаживать многочисленные вексельные претензии и споры, в срок погашать долги подопечных, заботиться о стабильном поступлении прибыли от имений, обучении несовершеннолетних отпрысков подопечных дворян. Несмотря на все трудности, Державин исполнял возложенные на него обязанности честно, добросовестно и до конца, пока положение незадачливых аристократов не улучшалось.

Помимо насыщенной общественной деятельности, Державин дважды направлялся в командировку в Белоруссию для исследования причин голода и разбора жалоб на местного помещика С. Г. Зорича, бывшего фаворита Екатерины II. Это расследование ситуации в Западном крае, завершившееся подробной аналитической запиской императору, породило миф о юдофобии Державина, так как ему пришлось высказать своё мнение относительно инкорпорации в российское общество большого числа еврейского населения присоединённых польских земель. Подробный анализ сочинений Державина и ряда его современников, исследований отечественных и зарубежных учёных позволил нам изучить проблему генезиса в Российской империи XVIII – начале XIX в. «еврейского вопроса» и роли в нём Г. Р. Державина. Мы выявили идейную близость предлагаемых сенатором мер по улучшению жизни евреев Белоруссии и аналогичных планов представителей еврейского Просвещения. Г. Р. Державин не настаивал на ассимиляции евреев, не посягал на их идентичность, признавая за ними культурную и религиозную автономию. Гавриил Романович хотел лишь уравнивать евреев в правах с христианами. Тем самым обвинения Г. Р. Державина в юдофобии безосновательны — националистом, тем более таким «махровым», он никогда не был. Единственная заслуга Державина в так называемом «еврейском вопросе» состоит в том, что он способствовал его обсуждению впервые на высшем государственном

уровне с последующим законодательным оформлением политико-правового статуса российского еврейства.

В этой части трилогии государственная деятельность Державина освещается в связи с историческими событиями в России и мире. Мы сознательно по ходу изложения делаем отступления для того, чтобы современному читателю было понятно содержание его действий и причинно-следственная взаимосвязь между ними. Без соответствующего исторического фона будет не понятно, например, почему вдруг Державин озаботился вопросами торговли России и Индии, торговой блокады Англии или материальным обеспечением французского короля Людовика XVIII.

Источниковую основу данной части исследования составили в большей мере архивные материалы, причём исключительно федеральных архивов. Значительная часть из них впервые вводится в оборот. Основная сложность в работе с аутентичными источниками состояла во внешней их распылённости по отдельным архивохранилищам (три из которых располагаются в Санкт-Петербурге и один архив — в Москве), и внутренней — по конкретным фондам в них. Преимущественно мы работали с фондами, так или иначе связанными с Сенатом, канцелярией генерал-прокурора Сената, профильными ведомствами, в которых служил наш герой. Хотя некоторую информацию неожиданно обнаруживали в фондах личного происхождения ряда современников Державина.

Ядро архивных материалов содержится в фондах РГИА, бывшем сенатском архиве. Его составили документы из фонда № 1374 «Канцелярия генерал-прокурора Сената» (дела о третействе, белорусских командировках, расследовании хищений в Государственном Ассигнационном банке и пр.), и уже упоминаемого в первой части исследования фонда № 1400 «Документы из уничтоженных дел Сената и министерства юстиции (коллекция)» (сведения о третействе, дворянских опеках, мнения по делам Сената, записки «О дворянских опеках...», «О ссудах денег дворянам по предьявительным свидетельствам» и др.). Царский указ о назначении Державина правителем канцелярии Совета при Павле I хранится в фонде № 1146 «Совет при высочайшем дворе».

Из фондов ИРЛИ РАН мы продолжили анализировать материалы фонда № 246 «Г. Р. Державин». Частично там содержатся документы о президентстве в Коммерц-коллегии, опекунстве и третейских делах с участием Гавриила Романовича. Завершают петербургскую часть уникальных бумаг из державинского наследия материалы ОР РНБ из фонда № 247 «Державин Г. Р.». В первой описи приме-

чательны том № 17, включающий его мнение по некоторым медиаторским делам, том № 20, который содержит некоторые сведения о деятельности Державина в должности государственного казначея, и том № 28 с «Ругательными стихами сочинителю банкротского устава» (о них подробнее см. в главе третьей). Из документов, содержащихся в фонде по второй описи, мы продолжаем публиковать личные документы Державина — грамоту на командорство ордена Святого Иоанна Иерусалимского, указы Павла I о назначении Державина попечителем над имением князя И. А. Гагарина, назначении на должность президента Коммерц-коллегии, присутствии в комиссии по составлению законов, об одобрении принятых Державиным мер по борьбе с голодом в Белоруссии.

Очень информативны фонды РГАДА, раскрывающие содержание деятельности Державина в должности сенатора межевого департамента Сената, президента Коммерц-коллегии и государственного казначея. Московская часть сенатского архива в этом томе нашего исследования получила особое звучание. Ведь этот период в деятельности Державина на стыке XVIII–XIX вв. менее всего представлен в РГИА, поэтому богатейшие фонды РГАДА позволили нам дополнить картину государственной деятельности Державина при Павле I. Из коллекций РГАДА были активно использованы материалы фонда № 276 «Коммерц-коллегия», фонда № 248 «Сенат и его учреждения» с отделом «Канцелярия генерал-прокурора Сената», а также фрагментарно — фонда № 1261 «Воронцовы».

Из опубликованных документов мы воспользовались воспоминаниями Гавриила Романовича, а также его записками (например, записки «О постройке мореходных судов частными лицами» и «О дешевизне припасов в столице»), помещёнными Я. К. Гротом в 7-й том академического издания «Сочинений» Державина, письмами из 5-го и 6-го томов гротовского издания. Хорошим подспорьем стали для нас опубликованные П. И. Бартеневым документы из архива князей Воронцовых. Ценные наблюдения о Державине мы почерпнули из воспоминания его современника А. Т. Болотова, известного писателя-мемуариста, ботаника и агронома. К разряду опубликованных источников относятся и проанализированные нами принятые по инициативе Державина в 1799–1800 гг. законодательные акты из «Полного собрания законов Российской империи».

Вновь оговоримся о том, что в названных архивах мы задействовали лишь небольшую часть огромного и очень распылённого

по множествам фондов количества архивных свидетельств о государственной деятельности Державина в павловскую эпоху. Но и этого, нам думается, вполне достаточно для того, чтобы составить объёмное и новое впечатление о Державине-чиновнике. Очередные грани государственного таланта знаменитого поэта с радостью откроются пытливым исследователям следующих поколений. Нас же в достаточной степени удовлетворяет и, в ещё большей, радует проделанная кропотливая работа по поиску и осмыслению никем ранее не изученных документов. Достаточно указать на то, что хорошая треть архивных дел была извлечена на свет из недр архивохранилищ впервые, некоторые до того момента были даже не пронумерованы архивистами (огромное спасибо сотрудникам архивов за содействие в их изучении!). Одна из наших задач по повышению интереса к Державину, в том числе со стороны профессионального научного сообщества, смеем думать, — близка к достижению.