

**ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина»
Научно-исследовательский институт
государственно-правовых исследований
Инновационная лаборатория «Юридическая помощь населению»**

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА
СТУДЕНЧЕСКИХ СЕМЕЙ:
СПРАВОЧНО-ПРАВОВАЯ
ИНФОРМАЦИЯ В ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(ФЕДЕРАЛЬНЫХ / РЕГИОНАЛЬНЫХ)
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
МЕР ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ,
МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА**

(законодательство, государственные федеральные и региональные программы, муниципальный уровень социального обеспечения, пособия, льготы, социальное обслуживание, жилищные права, формы и способы защиты прав в области семьи, материнства и детства)

Тамбов – 2017

Автор-составитель:

**директор Научно-исследовательского института государственно-
правовых исследований, доктор юридических наук, доцент**

Василий Владиславович Трофимов

Рецензент – консультант:

**руководитель Инновационной лаборатории «Юридическая
помощь населению», кандидат исторических наук**

Владимир Владимирович Свиридов

Научно-практический материал в справочной форме представляет действующее законодательство, регулирующие отношения в сфере социальной защиты студенческих семей. Вниманию предлагается справочно-правовая информация в области государственных (федеральных и / или региональных), а также муниципальных мер поддержки семьи, материнства и детства. Данная информация может быть полезна в плане поиска необходимой законодательной основы для реализации и защиты прав и законных интересов лицам, создавшим молодую семью, воспитывающим детей.

Справочно-правовая информация представлена в редакции законодательства 2016-2017 гг. Вместе с тем, необходимо учитывать динамику социального законодательства; для более подробных разъяснений следует обращаться к специалистам, имеющим квалификацию юриста, либо практикующим в области социальной защиты населения.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| 1. Международные документы в сфере социальных гарантий семьи, материнства и детства (основные положения) | 4 |
| 2. Конституционные основы социальной защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации | 8 |
| 3. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство в области социального обеспечения семьи, материнства и детства (законы, подзаконные акты, концепции, программы) | 9 |
| 4. Пособия гражданам с детьми | 24 |
| 5. Льготы гражданам с детьми | 32 |
| 6. Компенсации и денежные выплаты молодым семьям, гражданам с детьми | 38 |
| 7. Социальное обслуживание семей, граждан с детьми | 43 |
| 8. Жилищные программы для молодых семей | 46 |
| 9. Медицинское и лекарственное обеспечение детей | 48 |
| 10. Вопросы защиты прав в области семьи, материнства и детства | 50 |
| 11. Справочно-информационные порталы | 55 |

1. Международные документы в сфере социальных гарантий семьи, материнства и детства (основные положения)

1. *Всеобщая декларация прав человека 1948 г.* (принята Резолюцией 217 А (III) на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Париже от 10 декабря 1948 г.).

П. 3 ст. 16 Всеобщей декларации прав человека закрепляет гарантию института семьи в современном обществе: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства».

Ст. 22 Всеобщей декларации прав человека закрепляет право каждого члена общества на социальное обеспечение: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства».

Ст. 25 Всеобщей декларации прав человека указывает на необходимость обеспечивать благоприятные жизненные условия для людей и особое внимание проявлять к матерям и младенцам: «1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. 2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой».

2. *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.* (открыт для подписания, ратификации и присоединения 16 декабря 1966

г. Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке) (пакт вступил в силу для СССР с 23 марта 1976 года).

Ст. 23 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. 2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью. 3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак. 4. Участвующие в настоящем Пакте Государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей».

3. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.* (открыт для подписания, ратификации и присоединения 19 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке) (пакт вступил в силу для СССР с 3 января 1976 года).

Ст. 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах определяет: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование».

Ст. 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что: 1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак. 2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться

оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению. 3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом».

4. Декларация прав ребенка 1959 г. (принята Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г.).

Принцип 4 Декларации прав ребенка гласит: «Ребёнок должен пользоваться благами социального обеспечения. Ему должно принадлежать право на здоровый рост и развитие; с этой целью специальные уход и охрана должны быть обеспечены как ему, так и его матери, включая дородовый и послеродовый уход. Ребёнку должно принадлежать право на надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание».

5. Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) (вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.).

Ст. 26 Конвенции о правах ребенка определяет: «1. Государства – участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством. 2. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком от его имени».

6. Конвенция Международной организации труда № 183 о пересмотре Конвенции (пересмотренной) **1952 года об охране материнства** (Женева, **15 июня 2000 г.**) (Российская Федерация в настоящей Конвенции не участвует).

7. Конвенция Международной организации труда № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (Женева, **28 июня 1952 г.**) (Российская Федерация в настоящей Конвенции не участвует).

2. Конституционные основы социальной защиты семьи, материнства и детства в Российской Федерации

Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ).

Ст. 38 Конституции Российской Федерации закрепляет защиту государством материнства, детства и семьи в качестве гарантированных прав и свобод человека и гражданина: «1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. 2. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. 3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях».

Ст. 39 Конституции Российской Федерации гарантирует права людей в области социального обеспечения: «1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. 2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. 3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

Ст. 72 Конституции Российской Федерации определяет, что защита семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: «1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: ... ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение ...»

3. Федеральное, региональное и муниципальное законодательство в области социального обеспечения семьи, материнства и детства (законы, подзаконные акты, концепции, программы)

Федеральное законодательство:

Кодексы:

1. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.).

Ч. 1 ст. 48 определяет: «Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинской организации, а в случае рождения ребенка вне медицинской организации на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств». Отцом ребенка, родившегося в зарегистрированном браке, признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное (**ч. 2 ст. 48**).

Глава 11 «Права несовершеннолетних детей». Ст. 54 в данной главе указывает: «1. Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). 2. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам ...».

2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.).

Глава 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями». Данной главой для беременных женщин и женщин, находящихся в послеродовом отпуске, а также имеющих детей раннего возраста, помимо устанавливаемых дополнительных мер охраны труда,

специальных трудовых льгот, предусмотрены отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком с сохранением места работы и получением пособий за счет средств обязательного социального страхования (*ст. 256*).

3. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016 г.).

Кодекс регулирует жилищные отношения, в том числе регламентирует права членов семьи собственника применительно к жилым помещениям, осуществлению расходов по их содержанию, на компенсацию данных расходов и пр.

Законы:

1. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.).

Закон устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

В *ст. 3* закона устанавливаются виды государственных пособий:

- «... пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву».

Порядок и условия назначения и выплаты указанных государственных пособий устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и в части, не определенной настоящим Федеральным законом.

Порядок назначения и выплаты пособия на ребенка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации ...».

В *ст. 4* определяется за счет каких средств производится выплата государственных пособий гражданам, имеющих детей, в том числе тем гражданам, которые не являются участниками трудовых отношений и не подлежат социальному обеспечению по системе обязательного социального страхования за счет средств Фонда социального страхования, а обеспечиваются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В числе таких граждан – обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях.

2. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

3. Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012 г.) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Данный закон регулирует отношения в системе обязательного социального страхования – системе создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании. Действие настоящего Федерального закона распространяется также на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и на иные категории граждан в случае, если законодательством Российской Федерации предусматривается уплата ими или за них страховых взносов на обязательное социальное страхование.

6. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

7. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

8. Федеральный закон от 19.06.2000 г. № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2016 г.) «О минимальном размере оплаты труда». Установлено, что минимальный размер оплаты труда с 1 июля 2017 года в сумме составляет 7 800 рублей в месяц.

9. Федеральный закон от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ (ред. от 29.12.2012 г.) «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

11. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Данный закон регулирует правоотношения в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, определяет круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и виды предоставляемого им обязательного страхового обеспечения, устанавливает права и обязанности субъектов обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также определяет условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

12. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (закон о «материнском капитале»).

13. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в том числе регламентирует права семей с детьми на медицинскую и лекарственную помощь).

14. Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «Об образовании в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

Ст. 34 закона «Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования» указывает на права и меры социальной поддержки студентов, в том числе по основаниям в связи с материнством и детством: «1. Обучающимся предоставляются академические права на: ... 12) академический отпуск в порядке и по основаниям, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, а также отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном федеральными законами; ... 2. Обучающимся предоставляются следующие меры социальной поддержки и стимулирования: ... 5) получение стипендий,

материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании; ... 7) иные меры социальной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами. ... 8. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов стипендиями, жилыми помещениями в общежитиях, интернатах, а также осуществляют другие меры их социальной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (предполагает оказание социальных услуг семьям с детьми).

17. Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016 г.) «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона “О государственной гражданской службе Российской Федерации”».

Федерации” в связи с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов”»».

Акты Президента Российской Федерации:

1. Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 25.02.2003 г. № 250).

2. Указ Президента РФ от 05.11.1992 г. № 1335 (ред. от 05.10.2002 г.) «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций».

3. Указ Президента РФ от 12 апреля 1993 г. № 443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» (с изменениями и дополнениями). Указ вводит Президентские стипендии и поручает Правительству РФ предпринять меры по усилению социальной защищенности студентов и аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

4. Указ Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 (ред. от 01.07.2014 г.) «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

5. Указ Президента РФ от 26.12.2006 г. № 1455 (ред. от 31.12.2014 г.) «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

6. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». В качестве одного из принципов политики в этой сфере называется «укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений».

7. Указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Указ рекомендует региональным властям установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Указом поручается Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов РФ «принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» *(пп. а) п. 3)*.

8. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

9. Указ Президента РФ от 26.02.2013 г. № 175 (ред. от 31.12.2014 г.) «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

10. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации

17 февраля 2014 г. от 4 марта 2014 г. № Пр-411ГС (подпункт «е» пункта 1)
(заседание, на котором обсуждались проблемы разработки и реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года).

Акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства РФ от 30.06.1994 г. № 890 (ред. от 14.02.2002 г.) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

3. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы» (с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889). Данная целевая программа содержит подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей», цель которой – государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

4. Постановление Правительства РФ от 2 мая 2013 г. № 397 «Об осуществлении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным

лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы».

5. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»». Подпрограмма 3 данной государственной программы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

6. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»».

7. Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 г. № 88 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2017 году».

8. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

9. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 г. № 2034-р «О перечне субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2014 году будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации при установлении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям» (в этот перечень входит Тамбовская область, где принят закон об установлении и порядке ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после

31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет).

10. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Концепция направлена на развитие Основных направлений государственной семейной политики, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики», в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплексов мер по реализации государственной семейной политики в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

11. Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 14 марта 2014 г. № ДМ-П12-1737 (пункт 10) (по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года).

Акты министерств и ведомств:

1. *Приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 г. № 1012н (ред. от 04.05.2016 г.) «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».*

2. *Письмо Фонда социального страхования (ФСС РФ) от 09.08.2010 г. № 02-02-01/08-3930 «Вопросы выплаты пособия по беременности обучающимся женщинам».*

Региональное законодательство (Тамбовская область):

1. *Закон Тамбовской области от 03 марта 2009 г. № 502-3 «О ежемесячном пособии на ребенка в Тамбовской области».*

2. *Закон Тамбовской области от 26 мая 2011 г. № 11-3 «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области».*

3. *Закон Тамбовской области от 29.06.2012 г. № 161-3 (ред. от 07.12.2015 г.) «О ежемесячной денежной выплате на третьего и последующего ребенка, рожденного в семье, имеющей среднедушевой доход ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода населения Тамбовской области» (закон в новой редакции принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 29.06.2012 г. № 515).*

4. *Постановление администрации Тамбовской области от 05.06.2013 г. № 586 (ред. от 15.04.2016 г.) «Об утверждении Государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан области» на 2014-2020 годы».*

5. Закон Тамбовской области от 30.03.2016 г. № 657-3 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области». Законом установлены правовые основы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в Тамбовской области.

6. Постановление Администрации Тамбовской области от 11.05.2016 г. № 490 «О мерах по реализации Закона Тамбовской области № 657-3 от 30.03.2016 г. “Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области”».

7. Закон Тамбовской области от 25.02.2017 г. № 74-3 «О ежемесячном пособии по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области» (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 22.02.2017 г. № 223). (Законом установлено «стимулирующее» ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет для матерей, родивших ребенка в возрасте до 25 лет).

Муниципальное законодательство:

1. Постановление Администрации города Тамбова от 14 марта 2007 г. № 1460 «О предоставлении льготного проезда отдельным категориям граждан в городском пассажирском транспорте, осуществляющем пассажирские перевозки по городским маршрутам».

2. Решение Тамбовской городской Думы от 30.07.2008 г. № 706 «О Положении «О дополнительных мерах социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Тамбове»» (в редакции от 28.09.2011 г.).

3. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление дополнительной меры социальной помощи семьям города Тамбова при рождении первого ребенка в виде муниципальных сертификатов на получение набора товаров для новорожденных на сумму 5 000 рублей» (утвержден постановлением администрации города Тамбова 17.11.2011 г. № 8511).

4. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление дополнительной меры социальной помощи для отдельных категорий граждан в городе Тамбове в виде ежемесячной денежной выплаты семьям, воспитывающим детей-инвалидов» (утвержден постановлением администрации города Тамбова 17.11.2011 г. № 8513).

5. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление дополнительной меры социальной помощи в виде продуктовых наборов для отдельных категорий граждан города» (утвержден постановлением администрации города Тамбова 18.11.2011 г. № 8569).

4. Пособия гражданам с детьми

Понятие социальных выплат в виде пособий: Социальные пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи. Пособия семьям с детьми являются денежной помощью семье, компенсирующей часть ее расходов, связанных с рождением и воспитанием ребенка.

Базовый нормативный акт, регулирующий отношения по поводу пособий гражданам, имеющим детей: Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ.

Субъекты права на получение пособий на детей: Право на получение пособий на детей имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации; иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, постоянно проживающие на территории России.

Виды государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- 1) пособие по беременности и родам;
- 2) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- 3) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 5) пособие на ребенка;
- 6) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- 7) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- 8) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

1. Пособие по беременности и родам.

Право на пособие по беременности и родам имеют:

- 1.1. Женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию в связи с материнством (работающие по трудовому договору);
- 1.2. Безработные женщины при определенных условиях;
- 1.3. *Женщины, обучающиеся по очной форме обучения;*
- 1.4. Женщины, проходящие военную службу по контракту;
- 1.5. Женщины, усыновившие ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев и относящиеся к вышеперечисленным категориям.

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам. Выплачивается пособие по беременности и родам суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей – 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей).

Женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию в связи с материнством, в том числе женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, работающим по трудовому договору, как по основному месту работы, так и на условиях внешнего совместительства, пособие по беременности и родам назначается и выплачивается страхователем (страхователями) по месту работы в течение 10 календарных дней с даты приема (регистрации) следующих документов:

- заявления о назначении пособия по беременности и родам;

- листка нетрудоспособности;
- справки (справок) о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, с места (мест) работы (службы, иной деятельности) у других страхователей, а также справки (справок) о том, что назначение и выплата пособий другим страхователем не осуществляются (представляются в случаях, указанных в ч. 2.1 и ч. 2.2 ст. 13 Закона № 255-ФЗ);
- справки медицинской организации (представляется женщинами из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации).

Выплата пособий осуществляется страхователем (страхователями) в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

Пособие по беременности и родам рассчитывается исходя из среднего заработка застрахованной женщины за 2 календарных года, предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей). В случае назначения и выплаты пособия по всем местам работы средний заработок за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей) не учитывается. При страховом стаже менее 6 месяцев пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленного федеральным законом.

Женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях, пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту учебы в течение 10 календарных дней с даты приема (регистрации) следующих документов:

- заявления о назначении пособия по беременности и родам;

- справки медицинской организации.

Размер пособия по беременности и родам женщинам этой категории устанавливается в размере стипендии.

Выплата пособия производится по месту учебы.

Следует обратить внимание, что пособие по беременности и родам назначается и выплачивается указанной категории женщин по месту учебы вне зависимости от того, на какой основе осуществляется обучение в образовательном учреждении – платной или бесплатной (подробнее см.: Письмо ФСС РФ от 09.08.2010 г. № 02-02-01/08-3930).

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности.

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель):

- женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию в связи с материнством (работающие по трудовому договору);
- безработные женщины;
- женщины, обучающиеся по очной форме обучения;
- женщины, проходящие военную службу по контракту.

Единовременное пособие назначается и выплачивается по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам на основании представленной справки из женской консультации либо другой медицинской организации, поставившей женщину на учет в ранние сроки беременности.

Указанное пособие назначается и выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам, если справка о постановке на учет в ранние сроки беременности представляется вместе с документами, необходимыми для назначения и выплаты пособия по беременности и родам. Если данная справка представлена позже, то пособие назначается и выплачивается не позднее 10

дней с даты приема (регистрации) справки о постановке на учет в ранние сроки беременности.

Размер единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, составляет 300 рублей без учета индексации. С 1 февраля 2017 года единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель), выплачивается в размере 613 рублей 14 копеек.

3. Единовременное пособие при рождении ребенка.

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка указанное пособие не выплачивается (ст. 11 Закона № 81-ФЗ).

Размер единовременного пособия при рождении ребенка составляет 8 000 рублей без учета индексации. С 1 февраля 2017 года единовременное пособие при рождении ребенка, выплачивается в размере 16 350 рублей 33 копейки.

4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Согласно абз. седьмому части первой ст. 13 Закона № 81-ФЗ право на получение данного вида пособия имеют «матери либо отцы, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях)».

Согласно части второй ст. 13 Закона № 81-ФЗ: «Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в

отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения».

Данный вид пособия выплачивается до достижения ребенком возраста полутора лет (ст. 14 Закона № 81-ФЗ).

Согласно ст. 15 (абз. 2 части первой) Закона № 81-ФЗ, размер пособия для лиц, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях, составляет (без учета индексации) 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. С 1 февраля 2017 г. с учетом индексации данный размер составляет 3 065 рублей 69 копеек по уходу за первым ребенком и 6 131 рублей 37 копеек по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

Закон Тамбовской области от 25.02.2017 г. № 74-З «О ежемесячном пособии по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Уставом (Основным Законом) Тамбовской области Российской Федерации в целях улучшения демографической ситуации в Тамбовской области и стимулирования женщин в возрасте до 25 лет к рождению первого ребенка устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет для отдельных категорий граждан, которые проживают на территории Тамбовской области и зарегистрировали рождение ребенка в органах записи актов гражданского состояния Тамбовской области.

Ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком в возрасте от полутора до трех лет назначается на детей, родившихся в период с 1 января 2017 года до 31 декабря 2019 года включительно.

Пособие выплачивается ежемесячно в размере 3000 рублей.

5. Пособие на ребенка.

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (ст. 16 Закона № 81-ФЗ).

Закон Тамбовской области от 03 марта 2009 г. № 502-З «О ежемесячном пособии на ребенка в Тамбовской области» устанавливает ежемесячную периодичность выплаты пособия на ребенка. Право на получение пособия (ст. 1 Закона ТО № 502-З) имеет один из родителей (законных представителей) на каждого совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет. В случае обучения ребенка в общеобразовательной организации, а также в формах семейного образования или самообразования – до окончания обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет. Ежемесячное пособие назначается на ребенка из семьи, проживающей на территории Тамбовской области и имеющей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Тамбовской области в расчете на душу населения, и выплачивается одному из родителей (законному представителю) ребенка. Закон также устанавливает размеры, порядок и сроки назначения и выплаты данного пособия.

Право на получение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, их размеры, порядок и сроки назначения и выплаты определяются Законом № 81-ФЗ, а также Приказом Минздравсоцразвития России от № 1012н.

Федеральный законодатель устанавливает и иные социальные выплаты на детей или семей с детьми, такие как: **единовременное пособие семьям с детьми граждан, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о**

признании их беженцами (см.: Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах»); **единовременное пособие семьям с детьми граждан, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами** (см.: Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах»); **единовременное пособие семьям с детьми граждан, погибших при участии в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом** (см.: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»); **социальное пособие малообеспеченным семьям с детьми, предоставляемое в порядке государственной социальной помощи** (см.: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи») и др.

5. Льготы гражданам с детьми

Понятие социальных льгот: Социальная льгота – это льгота (дополнительное преимущество) для соответствующих категорий граждан, выделенных по определенным признакам, которые дают основание для их дополнительной социальной защиты. Это социально-обеспечительное благо имущественного характера, предоставляемое заслуженным гражданам и законодательно установленным отдельным категориям граждан по сокращению их расходов по оплате жилья и услуг жилищно-коммунального хозяйства, топлива, транспортных расходов, протезирования, первоочередное обслуживание различными учреждениями и ряд других мер.

Единого кодифицированного акта о льготах (в том числе о льготах гражданам с детьми) в настоящее время нет; право на льготы по системе социального обеспечения для отдельных категорий граждан (в данном случае – для граждан, имеющих детей или непосредственно – детям) определяется соответствующими правовыми актами.

1. Согласно указу Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 25.02.2003 г. № 250) для многодетных семей **установлены:**

- скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в

автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;
- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;

- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Также указом **предписано**:

- оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

- обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков;

- содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

- при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т. д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

2. Согласно закону Тамбовской области от 26 мая 2011 г. № 11-З «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области» статус «многодетная семья» присваивается семье (полной, неполной, приемной, опекунской), имеющей трех и более детей в возрасте до 18 лет (п. 1 ст. 2).

Закон вводит целый ряд мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе связанных с **предоставлением социальных льгот**:

- возмещение 30 процентов суммы платы за коммунальные услуги в пределах нормативов потребления, утвержденных постановлением администрации области;

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты;

- первоочередной прием детей в дошкольную образовательную организацию;

- 70-процентная скидка от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

- бесплатное питание (завтраки, обеды) обучающихся в образовательных организациях и организациях профессионального образования или заменяющая его ежемесячная денежная выплата на питание (при отсутствии по месту

обучения столовой или при обучении ребенка (детей) за пределами области) из расчета 30 рублей в день на одного обучающегося и фактического количества дней посещения обучающимся образовательной организации (организации профессионального образования);

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для обучающихся общеобразовательных организаций (организаций профессионального образования);

- бесплатное посещение физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, бассейнов, спортивных комплексов и др.

3. По закону Тамбовской области от 30.03.2016 г. № 657-3 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области» для детей, постоянно или преимущественно проживающих на территории Тамбовской области, в возрасте от 6 до 15 лет (от 15 до 18 лет при проведении специализированной (отдельной) смены) в целях обеспечения их отдыха и оздоровления в рамках закона **предоставляются следующие льготные меры социальной поддержки**: предоставление путевок в организации отдыха бесплатно или на условиях частичной оплаты; компенсация стоимости (части стоимости) самостоятельно приобретенной путевки в организации отдыха; предоставление сертификата на приобретение путевки в организации отдыха на условиях частичной оплаты.

4. Указом Президента РФ от 12 апреля 1993 г. № 443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» (с изменениями и дополнениями) Правительству Российской Федерации **предписывается** изыскать средства для: «ежегодного выделения государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования дополнительных бюджетных средств в размере двухмесячного стипендиального фонда для обеспечения студентов учебными

принадлежностями, организации оздоровительной работы и санаторно-курортного лечения студентов и аспирантов».

5. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **предоставляет льготные условия получения образования:** «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

В случае достижения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимися по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, предусмотренные в отношении указанных лиц, до завершения обучения по таким образовательным программам» (п. 3 ст. 6).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

законом **предоставляются** дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение, прав на имущество и жилое помещение, права на труд.

6. На муниципальном уровне также предоставляются отдельные льготы для детей. Так, постановлением Администрации города Тамбова от 14 марта 2007 г. № 1460 «О предоставлении льготного проезда отдельным категориям граждан в городском пассажирском транспорте, осуществляющем пассажирские перевозки по городским маршрутам» **была введена льготная плата за проезд** на городском пассажирском транспорте для детей до 14 лет из малообеспеченных семей, среднедушевой доход которых не превышает минимального размера оплаты труда, для детей из многодетных семей и детей до 7 лет, многодетных матерей (отцов).

6. Компенсации и денежные выплаты молодым семьям, гражданам с детьми

Понятие компенсаций: Компенсации – это денежные выплаты, осуществляемые как дополнение к пособиям либо предоставляемые как самостоятельные выплаты, функцией которых является улучшение материального положения граждан, нуждающихся по тем или иным причинам в дополнительной социальной поддержке.

1. Согласно указу Президента РФ от 30.05.1994 г. № 1110 (ред. от 01.07.2014 г.) «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан», **ежемесячные компенсационные выплаты** в размере 50 рублей производятся:

«... студентам и аспирантам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;

матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, и женщинам – военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста; ...».

2. Ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы, установлены указом Президента РФ от 26.12.2006 г. № 1455 (ред. от 31.12.2014 г.) «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»; указом Президента РФ от 26.02.2013 г. № 175 (ред. от 31.12.2014 г.) «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы». Правила их выплаты определены постановлением Правительства РФ от 2 мая 2013 г. № 397 «Об осуществлении ежемесячных

выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы».

3. Закон Тамбовской области от 29.06.2012 г. № 161-З (ред. от 07.12.2015 г.) «О ежемесячной денежной выплате на третьего и последующего ребенка, рожденного в семье, имеющей среднедушевой доход ниже сложившегося среднедушевого денежного дохода населения Тамбовской области» устанавливает: правовые и организационные основы предоставления ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующего ребенка, родившегося в семье после 31 декабря 2012 года и проживающего на территории Тамбовской области.

Ежемесячная денежная выплата на третьего и последующего ребенка выплачивается со дня рождения ребенка и до достижения им возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума для детей, установленном законом Тамбовской области на очередной календарный год. Размер величины прожиточного минимума для детей устанавливается ежегодно до 1 сентября.

Согласно постановлению Администрации Тамбовской области № 338 от 18 апреля 2017 года «Об установлении величины прожиточного минимума в целом по Тамбовской области за I квартал 2017 г. на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения» величина прожиточного минимума для детей составляет – 8318 рублей (см.: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6800201704210009>)

4. «Материнский капитал». Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

Для реализации цели дополнительной государственной поддержки семей, имеющих детей, государством выделяется так называемый материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства: 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; 3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

Право на дополнительные меры государственной поддержки подтверждает именной документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, за которым уполномоченные лица вправе обратиться путем подачи соответствующего заявления непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации.

Законом материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 250 000 рублей, при этом указывается, что размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Размер материнского (семейного) капитала в 2017 году составляет 453 026,0 рубля.

5. Законом Тамбовской области от 26 мая 2011 г. № 11-3 «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области» предоставляются денежные выплаты:

- семье, проживающей в доме с печным отоплением, на одно домовладение один раз в год предоставляется денежная выплата на приобретение твердого топлива в сумме 11 300 рублей;

- выплата ежемесячного пособия в размере 342 рубля на каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет. Размер пособия подлежит индексации;

- денежная выплата на приобретение школьной формы либо заменяющего ее комплекта детской одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы в период обучения детей в образовательной организации в размере, установленном исходя из нормативов одежды и белья, утвержденных постановлением администрации области, и средней цены покупки. Денежная выплата предоставляется один раз в три года;

- при рождении одновременно трех и более детей или при повторном рождении в трехлетнем периоде одновременно двух или нескольких детей в семье, признанной в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий, предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения, размер которой исчисляется исходя из количества членов семьи и 18 квадратных метров общей площади жилья, приходящейся на каждого члена семьи, и средней стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, утвержденной постановлением администрации области;

- при рождении ребенка (детей) в семье, не получавшей указанную выше выплату, осуществляется однократное предоставление областного материнского (семейного) капитала в сумме 100 тысяч рублей на приобретение, строительство и газификацию жилого помещения, а также на реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства и др.

6. Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление дополнительной меры социальной помощи семьям города Тамбова при рождении первого ребенка в виде муниципальных сертификатов на получение набора товаров для новорожденных на сумму 5 000 рублей» (утвержден постановлением администрации города Тамбова 17.11.2011 г. № 8511) в качестве получателей муниципальной услуги являются семьи города Тамбова, в которых оба или один из родителей (лица их заменяющие) зарегистрированы и постоянно проживают в городе Тамбове, имеют свидетельство о рождении ребенка, выданное управлением записи актов гражданского состояния администрации города Тамбова и среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения, установленной по Тамбовской области на момент обращения. Заявитель имеет право на единовременное обращение для предоставления муниципальной услуги не позднее шести месяцев с даты рождения ребенка.

7. Социальное обслуживание семей, граждан с детьми

Понятие социального обслуживания: Социальное обслуживание – это деятельность социальных служб по поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации (восстановление физических и духовных сил) граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Характерный вид социального обслуживания детей, воспитываемых в родительской семье, – это социальное обслуживание детей дошкольного возраста в дошкольных детских учреждениях.

1. Ст. 13 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» посвящена защите прав и законных интересов ребенка при формировании **социальной инфраструктуры для детей**. Отмечается, что имущество, которое является государственной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество), которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и возникновение, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, может использоваться только в данных целях. Имущество, которое является собственностью субъекта Российской Федерации и предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, используется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «Об образовании в Российской Федерации» в ст. 64 **определяет**, что:

«1. Дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

2. Образовательные программы дошкольного образования направлены на разностороннее развитие детей дошкольного возраста с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, в том числе достижение детьми дошкольного возраста уровня развития, необходимого и достаточного для успешного освоения ими образовательных программ начального общего образования, на основе индивидуального подхода к детям дошкольного возраста и специфичных для детей дошкольного возраста видов деятельности. Освоение образовательных программ дошкольного образования не сопровождается проведением промежуточных аттестаций и итоговой аттестации обучающихся.

3. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры. Обеспечение предоставления таких видов помощи осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

В ст. 65 закона **определяются** правила оплаты, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе предполагаются случаи уменьшения оплаты или ее не взимания с отдельных категорий родителей (законных представителей), а также варианты компенсации расходов на оплату пребывания в дошкольных образовательных учреждениях.

3. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в ст. 31 **определяет**, что:

«1. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно:

1) несовершеннолетним детям; ...

2. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом субъекта Российской Федерации».

Ст. 22 закона **вводит** также понятие «социальное сопровождение», которое выражает собой «содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам», оказываемое при необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей.

8. Жилищные программы для молодых семей

В 2010 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 была утверждена Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 гг., одной из подпрограмм которой является «Обеспечение жильем молодых семей» направленная на оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, в первую очередь многодетных. За 2011-2014 годы в рамках этой подпрограммы улучшили жилищные условия 108,5 тыс. молодых семей. Реализация указанной подпрограммы способствовала разработке и принятию в субъектах Российской Федерации программ по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий и региональных программ по развитию ипотечного жилищного кредитования. В 2015 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889 принято решение о продлении действия Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 гг., при этом указано, что реализация федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы будет осуществляться в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и станет одним из основных структурных элементов государственной жилищной политики, направленных на продолжение реализации мероприятий по улучшению ситуации в жилищной сфере (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»»). Механизм реализации программы на региональном уровне определяется нормативными актами субъектов Российской Федерации. В Тамбовской области – это Постановление администрации Тамбовской области от 05.06.2013 г. № 586 (ред. от 15.04.2016 г.) «Об утверждении Государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными

услугами граждан области» на 2014-2020 годы», одна из подпрограмм которой («Молодежи – доступное жилье») также посвящена жилищным вопросам молодых семей.

Программа предусматривает предоставление молодой семье социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. Право на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. Условием предоставления социальной выплаты является наличие у молодой семьи помимо права на получение средств социальной выплаты дополнительных средств – собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, в том числе по ипотечному жилищному договору, необходимых для оплаты строительства или приобретения жилого помещения. В качестве дополнительных средств молодой семьей также могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала. Социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья предоставляются в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050 и установленным порядком на региональном уровне. В список молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, включаются молодые семьи, где возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет. Молодой семье – претенденту на получение социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств бюджета Тамбовской области в размере 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья.

9. Медицинское и лекарственное обеспечение детей

1. Согласно ст. 7 «Приоритет охраны здоровья детей» Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: «1. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. 2. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. 3. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья. 4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями. 5. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья». Глава 6 (статьи 51-57) закона посвящена **охране здоровья матери и ребенка, вопросам семьи и репродуктивного здоровья.**

2. Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.1994 г. № 890 (ред. от 14.02.2002 г.) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» дети до 3 лет имеют **право на получение бесплатных лекарственных препаратов**. Эти правила также касаются детей из многодетных семей, только таким детям выдача (выписка) бесплатных лекарств положена до 6 лет. Это постановление действует и в настоящее время. Причем абсолютно все дети этого возраста имеют право на бесплатные лекарства согласно утвержденного перечня.

10. Вопросы защиты прав в области семьи, материнства и детства

Законодательно закрепляя права и свободы за теми или иными субъектами права, государство обеспечивает соответствующие юридические гарантии надлежащего их осуществления (согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется). В системе юридических гарантий прав и свобод человека, гражданина, организаций, и непосредственно **семейных прав** ключевая роль принадлежит судебной защите, при помощи которой достигаются восстановление нарушенных прав либо законных интересов, предупреждение и пресечение действий, нарушающих (могущих нарушить) права и законные интересы граждан и организаций, устранение спорности права; в суд обжалуются действия и решения, нарушающие права и свободы граждан (Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»), в том числе в области вопросов семьи, материнства и детства.

Потребность в защите субъективных прав и законных интересов в данной сфере отношений возникает в связи с нарушением существующих субъективных прав, злоупотреблением ими, неисполнением юридических обязанностей, возникновением между сторонами спора и т. д. Механизм правовой защиты внедряется в сферу правового регулирования тогда, когда необходимо устранить препятствия, возникающие на пути осуществления прав и законных интересов (понятие «защиты» следует отличать от понятия «охраны» как деятельности по принятию правовых мер, способствующих свободному осуществлению управомоченными лицами своих прав и законных интересов, и тем самым – предупреждению правонарушений и устранению причин их порождающих).

Защиту субъективных прав можно связывать со всеми случаями, когда имеет место реализация санкции правовой нормы, предусматривающей негативную оценку противоправного поведения. При этом формы реализации

санкции могут быть различны. Поскольку, по действующему законодательству, реализация санкций правовых норм возможна в добровольном порядке – обязанной стороной в правоотношении, в предусмотренных законом случаях – управомоченной стороной в правоотношении, а также в порядке властного акта юрисдикционного органа (должностного лица), то можно говорить о двух основных формах защиты субъективных прав и законных интересов: *неюрисдикционной* и *юрисдикционной*. Первая (неюрисдикционная), имея локальный характер, достигается в результате действий фактического порядка и протекает не в юрисдикционной и процессуальной формах, а в рамках охранительного материального правоотношения, субъектами которого выступают его стороны (например, супруги в брачно-семейных отношениях) (согласно ст. 14 ГК РФ допускается **самозащита** гражданских прав, способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения).

Защита прав и свобод граждан и организаций в юрисдикционных органах включает в себя элементы материально-правового и процессуально-правового порядка. С материально-правовой стороны акт защиты субъективных прав состоит в принятии мер материально-правового характера в отношении обязанной стороны, в констатации (признании) прав и законных интересов управомоченного субъекта. С другой стороны, защита субъективных прав осуществляется соответствующими юрисдикционными органами в процессуальной форме, когда заинтересованные лица наделяются комплексом процессуальных прав, посредством которых обеспечивается защита материальных прав и законных интересов.

Основное различие между юрисдикционной и неюрисдикционной формами заключается в том, что защита прав в юрисдикционной форме осуществляется компетентными государственными и общественными органами с присущим каждому из них определенным процессуальным порядком деятельности, в то время как защита во внеюрисдикционной форме протекает в

рамках материального правоотношения и осуществляется самими сторонами в правоотношении (в данном случае – в сфере семьи, материнства и детства).

Под юрисдикционной формой защиты субъективных прав понимается определенный порядок защиты прав и законных интересов, осуществляемый тем или иным юрисдикционным органом, комплекс внутренне согласованных мероприятий по защите субъективных прав, протекающих в рамках единого правового режима. В зависимости от природы юрисдикционного органа, осуществляющего защиту, формы защиты субъективных прав могут быть классифицированы на судебную форму, а также административную, нотариальную и общественную (третейский суд, разрешение спора с помощью посредника (процедуры медиации)).

Действующее законодательство устанавливает многообразные юрисдикционные формы защиты субъективных прав. Например, согласно ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный или третейский суд. Возможна также защита в административном порядке, при этом, однако, отмечается, что защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решения, принятые в административном порядке, могут быть обжалованы в суд.

Согласно ст. 8 Семейного кодекса РФ, защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства.

Ст. 56 СК РФ «Право ребенка на защиту» гласит: «1. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения

совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту. 2. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд. 3. Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка».

В случае нарушения субъективных прав в области семьи, материнства и детства, в том числе связанных с получением тех или иных мер социальной поддержки, управомоченные лица имеют возможность использовать весь набор механизмов защиты своих субъективных прав.

Основной формой защиты субъективных прав и законных интересов в области семьи, материнства и детства выступает *судебная защита*. В системе государственных и общественных органов, обеспечивающих защиту субъективных прав и законных интересов, суд занимает свое особое место. Центральное место суда в системе юрисдикционных органов прежде всего вытекает из конституционного положения о том, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ). Гарантию судебной защиты устанавливает ч. 1 ст. 46 Конституции РФ. Это также подкрепляется ч. 2 той же статьи, в которой говорится о возможности обжалования в суд решений чиновников.

Ст. 23 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» **определяет**: «1. Родители (лица, их заменяющие), а

также педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые осуществляют функции по воспитанию, обучению, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребенка, содействуют его социальной адаптации, социальной реабилитации, вправе обратиться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд с иском о возмещении ребенку вреда, причиненного его здоровью, имуществу, а также морального вреда. 2. При рассмотрении в судах дел о защите прав и законных интересов ребенка государственная пошлина не взимается».

Ст. 10 «Судебная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **определяет:** «За защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»».

Справочно-информационные порталы:

- Президент Российской Федерации – <http://www.kremlin.ru/>
- Правительство Российской Федерации – <http://government.ru/>
- Администрация Тамбовской области – <https://www.tambov.gov.ru/>
- Администрация города Тамбова – <http://city.tambov.gov.ru/>
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации –
<http://council.gov.ru/>
- Государственная Дума Российской Федерации – <http://www.duma.gov.ru/>
- Тамбовская областная Дума – <http://www.tambovoblduma.ru/>
- Тамбовская городская Дума – <http://www.tambovduma.ru/>
- Конституционный Суд Российской Федерации – <http://ksrf.ru/>
- Верховный Суд Российской Федерации – <http://www.vsrp.ru/>
- Суд Тамбовской области – <http://oblsud.tmb.sudrf.ru/>
- Портал государственных услуг – <https://www.gosuslugi.ru/>
- Официальный интернет – портал правовой информации –
<http://pravo.gov.ru/>
- КонсультантПлюс – <http://www.consultant.ru/>
- Гарант – <http://www.garant.ru/>
- Пенсионный фонд Российской Федерации – <http://www.pfrf.ru/>
- Фонд социального страхования Российской Федерации – <http://fss.ru/>
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования –
<http://www.ffoms.ru/>

Примечание: для справок, предложений, рекомендаций, консультаций можно обращаться на адрес электронной почты Научно-исследовательского института государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» (с пометкой – Инновационная лаборатория «Юридическая помощь населению») – ri.sls@tsutmb.ru.