

ИСТОРИЯ НОРМАТИВНЫХ ОСНОВ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Сажнева Ангелина Валерьевна

*ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени
Г.Р. Державина»*

Эволюция правовых норм, регулирующих государственную регистрацию актов гражданского состояния, представляет собой многогранный процесс, который отражает изменяющиеся социально-экономические и политические условия развития общества.

Исследование этой эволюции позволяет не только проследить исторические предпосылки формирования действующего законодательства, но и выявить преемственность в правовом регулировании, а также определить инновационные подходы, которые появлялись на разных этапах.

История формирования метрического учета начинается с XVII века. Считается, что первым актом, который предписывал фиксировать («регистрировать») рождение, является решение Московского собора 1666–1667 гг. Однако в этом решении речь идёт о регистрации факта крещения, а не собственно рождения. В «книгу крещённых» должны были записываться имена родителей и восприемников (крёстных родителей), год, день и месяц крещения, название города и прихода, а также имя священника, совершившего таинство.

14 апреля 1702 г. Пётр I издал указ «О подаче в Патриарший духовный приказ приходским священником недельных ведомостей о родившихся и умерших». Этот акт положил начало системе регистрации рождения, смерти и браков в метрических книгах.

Повсеместно метрические книги в Российской империи были введены в мае 1722 года. Но исправно священниками они стали вестись и заполняться не сразу, так как после 1722 года последовало большое количество указов Синода о правильном ведении метрических книг:

- 1724 году – указ Синода, который впервые ввел графические формы метрических книг;
- 1779 году – указ Синода «об исправном содержании метрических книг во всех приходских церквях»;
- 1802 году – указ Синода «О содержании в предписанном порядке метрических книг», по которому хранение метрик в домах священников запрещалось.

Метрические книги велись в двух экземплярах, один из которых передавался в консисторию, делились на три части: информация о родившихся, о вступивших в брак, об умерших. В основном с годами менялась именно первая часть. Сначала в ней было очень мало информации: дата рождения, крещения, информация об отце – сословие, профессия, имя-отчество или имя-отчество и фамилия, а также имя новорожденного.

В XVIII и начале XIX века во многих метриках центральных губерний указывалось именно отчество, так как фамилий у крепостных крестьян из этих регионов не было. Дополнительно записывали имя священника, крестившего

младенца и информация о крестных. А с 1830 года в записи о рождении начали вносить информацию о матери ребенка – ее имя и отчество.

С 1838 года утверждается новая форма метрической книги. Теперь на записи отводилось гораздо больше места. Выделялись даже отдельные поля для указания возраста жениха и невесты. Чуть позже, в оформление книги добавили изображение российского герба на страницах. Но существенных изменений в ней не было вплоть до 1918 года.

С приходом к власти Советов произошли кардинальные изменения, связанные с этой сферой. Декрет «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» от 18 декабря 1917 года стал отправной точкой для формирования светского законодательства. Он заложил основы государственной монополии на регистрацию актов гражданского состояния, отделив ее от церковных институтов [3].

Фактическое создание органов ЗАГС состоялось немного позже, а именно 4 января 1918 г., когда во исполнение вышеуказанных декретов Народным комиссаром юстиции утверждается Инструкция «Об организации отделов записей браков и рождений».

Принятие данных документов изменило старый порядок регулирования брачно-семейных отношений и церковь была отстранена от регистрации актов гражданского состояния. Нормативные акты по вопросам деятельности органов ЗАГС в начале 1920-х гг. принимались различными государственными органами: Наркоматом юстиции, Наркоматом внутренних дел, Наркоматом по местному самоуправлению, Главархивом. Общее руководство органами ЗАГС РСФСР стал осуществлять Центральный отдел ЗАГС при НКВД РСФСР.

16 сентября 1918 г. на заседании ВЦИК был принят первый советский кодекс – «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» [2]. С принятием данного документа семейное право было выделено в отдельную самостоятельную отрасль.

Органы ЗАГС в то время вели: книги записей рождений, книги записей смертей, книги записей отсутствующих, книги записей браков, книги записей разводов, книги заявлений о происхождении зачатых детей, книги записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, и алфавит к ним.

В связи с образованием СССР в 1923 г. была развернута подготовка к созданию нового семейного кодекса и 19 ноября 1926 г. был принят «Кодекс РСФСР о браке, семье и опеке» [1] (далее – КоБСО). С введением в действие КоБСО (1 января 1927 г.) отделы записей браков и рождений переименовываются в бюро записей актов гражданского состояния, которые создаются в городах и районных центрах.

В развитие норм КоБСО 09.12.1934 принимается «Инструкция о порядке регистрации актов гражданского состояния» [10], которая подробно регламентировала вопросы регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с приказом НКВД СССР от 27 августа 1937 г. руководство работой органов по Союзу ССР стал Отдел актов гражданского состояния НКВД СССР. В 1946 г. НКВД было переименовано в МВД.

Но 25 октября 1956 г. органы ЗАГС были выведены из подчинения Министерства внутренних дел и переданы в ведение местных Советов народных депутатов.

На основании постановления Совета Министров РСФСР от 07.06.1957 принимает Постановление № 524 «Об организации руководства ЗАГС» [5].

Минюстом РСФСР 20.01.1958 по согласованию с МВД РСФСР и Минфином РСФСР была разработана и утверждена Инструкция «О порядке регистрации актов гражданского состояния» [11].

Примерно в таком виде семейное законодательство и законодательство, регулирующее вопросы регистрации актов гражданского состояния, просуществовало вплоть до 1968 г., когда были разработаны «Основы законодательства о браке и семье Союза ССР и союзных республик». Данный документ стал основой для разработки третьего по счету «Кодекса о браке и семье».

30 июля 1969 г. был принят «Кодекс о браке и семье РСФСР» [3], в соответствии с которым регистрация актов гражданского состояния в городах и районных центрах стала производиться отделами (бюро) ЗАГС исполнительных комитетов районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, а в поселках и сельских населенных пунктах — исполнительными комитетами поселковых и сельских Советов народных депутатов.

Некоторые нормативные акты принятые в этот период по вопросам регистрации актов гражданского состояния:

— Постановление Совмина СССР от 02.06.1969 N 410 «Об утверждении основных положений, определяющих порядок изменения и восстановления записей актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения актовых книг, а также форм книг регистрации актов гражданского состояния» (СП СССР, 1969, №16, ст. 85) [6]

— Постановление Совета Министров РСФСР от 17 октября 1969 года №592 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния в РСФСР» (СП РСФСР, 1969, №22, ст. 123) [6].

— Постановление Совета Министров СССР от 20 августа 1971 года №587 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения ходатайств о перемене гражданами СССР фамилий, имён и отчеств» (СП СССР, 1971, №15, ст. 111) [8].

— Постановление Совета Министров СССР от 30 марта 1976 года №209 «Об утверждении форм свидетельств о регистрации актов гражданского состояния, предназначенных для использования за границей» (СП СССР, 1977, №2, ст. 9) [9].

— Постановление Совета Министров СССР от 10 декабря 1976 года №1006 «Об утверждении Основных положений, определяющих порядок изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения актовых книг» (СП СССР, 1977, №2, ст. 9) [7].

Дальнейшее развитие законодательства было тесно связано с формированием и совершенствованием советской правовой системы. Важно

отметить, что на протяжении всего советского периода законодательство стремилось к унификации и стандартизации этих процессов на всей территории страны. Отдельное внимание уделялось вопросам правового регулирования семьи и брака, что находило отражение в кодификации семейного права России.

После распада Советского Союза законодательство Российской Федерации в сфере регистрации актов гражданского состояния претерпело значительные изменения. Принятие федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» [4] стало вехой в развитии современного правового регулирования. Этот закон систематизировал и унифицировал нормы, определяющие порядок государственной регистрации, функции органов ЗАГС, права и обязанности заявителей. Он отразил новые подходы к защите прав и свобод личности, а также учел демографические и социальные реалии.

В 2018 году в работе органов ЗАГС введен в эксплуатацию Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС), соединивший ранее не связанные между собой данные региональных баз. ЕГР ЗАГС – это систематизированный свод документированных сведений в электронной форме, получаемых в результате государственной регистрации актов гражданского состояния и совершения органами ЗАГС иных юридически значимых действий.

Внедрение единого реестра позволило перейти органам ЗАГС на принцип экстерриториальности, что в итоге повысило удобство и комфорт граждан при получении госуслуг. Так, с 01.03.2022 стало возможно зарегистрировать рождение ребенка на основании электронного свидетельства без личного присутствия родителей в органе ЗАГС.

В 2025 году ЗАГС России отметил 108-летие со дня создания, за это время органы записи актов гражданского состояния прошли большой путь развития от рукописного труда до ИТ– технологий. Сейчас одной из главных задач стоит развитие электронного оборота документов.

Таким образом, в различные периоды издавались новые кодексы и нормативные акты, которые детализировали порядок регистрации отдельных видов актов: рождения, брака, расторжения брака, усыновления/удочерения, установления отцовства, перемены имени и смерти.

Происходило постоянное уточнение компетенции органов, осуществляющих регистрацию, определение прав и обязанностей граждан, а также установление процедурных норм.

Список использованных источников

1. Илюхина В.А. Эволюция принципов семейного права в РСФСР // Новый ракурс. – 2022. – № 2. – С. 73-78.

2. Инструкция о порядке регистрации (записи) актов гражданского состояния : [утверждена НКВД СССР 09.12.1934]. // Яндекс.Диск : файлообменный сервис. – URL: <https://yadi.sk/i/p11316IYnL2VDQ> (дата обращения: 17.12.2025).

3. Инструкция о порядке регистрации (записи) актов гражданского состояния : [издана на основании Постановления Совета Министров РСФСР от 07.06.1957 № 524]. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=29804> (дата обращения: 17.12.2025).

4. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (с изм. и доп.). // Контур.Норматив: справочно-правовая система. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=501188> (дата обращения: 27.12.2025).

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025). // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 25.12.2025).

7. Об организации руководства ЗАГСами : постановление Совета Министров РСФСР от 07.06.1957 № 524. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=15514> (дата обращения: 25.12.2025).

8. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации : приказ Минюста России от 28.12.2018 № 307. // Правовые акты РФ. – URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-miniusta-rossii-ot-28122018-n-307-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 19.12.2025).

9. Об утверждении Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния в РСФСР : постановление Совета Министров РСФСР от 17.10.1969 № 592 // СП РСФСР. – 1969. – № 22. – Ст. 123. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=30235> (дата обращения: 25.12.2025).

10. Об утверждении Основных положений, определяющих порядок изменения и восстановления записей актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения актовых книг, а также форм книг регистрации актов гражданского состояния : постановление Совмина СССР от 02.06.1969 № 410. // Гарант: справочно-правовая система. – URL: <https://base.garant.ru/77320447/> (дата обращения: 25.12.2025).

11. Об утверждении Основных положений, определяющих порядок изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского

состояния, порядок и сроки хранения актов книг : постановление Совета Министров СССР от 10.12.1976 № 1006 // СП СССР. – 1977. – № 2. – Ст. 9. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4643/ (дата обращения: 25.12.2025).