

№ 7 / 2021

# История

государства и права



# ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

## № 7 / 2021

Журнал издается совместно с Московским государственным юридическим университетом имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

НАУЧНО-ПРАВОВОЕ ИЗДАНИЕ. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Рег. ПИ № ФС77-30776 от 25 декабря 2007 г. Выходит с 1998 г., издается ежемесячно

### Главный редактор:

Исаев И.А., д.ю.н., профессор

### Редакционный совет:

Аронов Д.В., д.и.н., профессор;

Бабич И.Л., д.и.н.;

Жильцов Н.А., к.ю.н., к.пед.н., профессор,

почетный работник юстиции России;

Клименко А.И., д.ю.н., доцент;

Мельников С.А., д.ю.н., профессор;

Мигушенко О.Н., д.ю.н., доцент;

Нигматуллин Р.В., д.ю.н., профессор,

заслуженный юрист Республики Башкортостан;

Рассказов Л.П., д.ю.н., д.и.н., профессор;

Ромашов Р.А., д.ю.н., профессор,

заслуженный деятель науки РФ;

Сафонов В.Е., д.ю.н., профессор;

Сигалов К.Е., д.ю.н., доцент;

Туманова А.С., д.ю.н., д.и.н., профессор;

Хабибулин А.Г., д.ю.н., профессор,

заслуженный юрист РФ;

Чердаков О.И., к.и.н., д.ю.н., профессор

### Редакционная коллегия:

Лебедева О.Г., к.ю.н., доцент;

Зенин С.С., к.ю.н., доцент

### Главный редактор

#### Издательской группы «Юрист»:

Гриб В.В., д.ю.н., профессор, чл.-корр. РАО,

заслуженный юрист РФ

#### Заместители главного редактора

##### Издательской группы «Юрист»:

Бакин А.И.,

Белых В.С.,

Ренов Э.Н.,

Платонова О.Ф.,

Трунцевский Ю.В.

### Научное редактирование и корректура:

Швечкова О.А., к.ю.н.

Телефон редакции: (495) 953-91-08

Плата с авторов за публикацию статей не взимается.

### Формы судебного права

**Шарипова А.Р.** Этапы и предпосылки развития концепции судебного права..... 3

**Воропанов В.А.** Развитие низшего звена в системе юстиции Западной Сибири в первой половине XIX в. .... 10

**Кобец П.Н.** Исторический анализ японской правовой системы..... 17

**Машкова А.С.** Дискуссия о правовой природе государственных арбитражных комиссий в отечественной юридической науке ..... 24

**Цинцадзе Н.С.** Реформа Сената 1801–1802 годов: проект Г.Р. Державина ..... 30

**Элизбарян А.С.** Эволюция правового статуса Росгвардии как субъекта реализации функции охраны правопорядка ..... 39

### Проекты и гипотезы политического пространства

**Исаев И.А.** Виртуальное политическое пространство: от реального к фантазийному ..... 45

**Андреева Ю.В.** Идея свободы в юридической антропологии Иммануила Канта ..... 53

**Шаталов Е.А.** Теоретико-методологические проблемы науки всеобщей истории государства и права ..... 59

**Ельчанинов А.П., Ельчанинова О.Ю.** Сельскохозяйственные тюрьмы и колонии в Российской империи в начале XX в.: к вопросу о целесообразности создания и проблемах реализации..... 67

### Исторические идеалы и методология юриспруденции

**Дойников И.В.** О некоторых проблемах социальной философии в курсах теории и истории государства и права ..... 73

**Честнов И.Л.** Методологическое значение обыденной юридической картины мира..... 77

### Адрес редакции / издателя:

115035, г. Москва,

Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.

E-mail: avtor@lawinfo.ru

Центр редакционной подписки:

(495) 617-18-88 (многоканальный).

Формат 170x252 мм. Печать офсетная.

Бумага офсетная № 1. ISSN 1812-3805.

Физ. печ. л. 10. Усл. печ. л. 10.

Номер подписан в печать 12.07.2021.

Номер вышел в свет 22.07.2021.

Тираж 3000 экз. Цена свободная.

### Подписные индексы:

Объединенный каталог.

Пресса России — 85492 (на полг.).

Отпечатано в типографии

«Национальная полиграфическая группа».

248031, г. Калуга,

ул. Светлая, д. 2.

Тел.: (4842) 70-03-37.

Журнал включен в базу данных

Российского индекса научного цитирования

(РИНЦ).

Полная или частичная перепечатка материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикаций основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Учредитель:  
Издательская группа «Юрист»

# HISTORY OF STATE AND LAW

## No. 7 / 2021

Published in association with the O.E. Kutafin Moscow State Law University

RESEARCH AND LAW JOURNAL. The Federal Service for Supervision in the Sphere of Mass Communication, Communications and Protection of Cultural Heritage.  
Reg. Pl No. FC77-30776 from December 25, 2007. Issued since 1998. Published monthly.

### Editor in Chief:

Isaev I.A., LL.D., professor

### Editorial Board:

Aronov D.V., Doctor of History, professor;

Babich I.L., Doctor of History;

Zhil'tsov N.A., PhD (Law),

PhD in Pedagogy, professor,

Honorary Worker of Justice of Russia;

Klimenko A.I., LL.D., associate professor;

Mel'nikov S.A., LL.D., professor;

Migushhenko O.N., LL.D., associate professor;

Nigmatullin R.V., LL.D., professor,

Honored Lawyer of the Republic of Bashkortostan;

Rasskazov L.P., LL.D.,

Doctor of History, professor;

Romashov R.A., LL.D., professor,

Honored Scientist of the Russian Federation;

Safonov V.E., LL.D., professor;

Sigalov K.E., LL.D., associate professor;

Tumanova A.S., LL.D.,

Doctor of History, professor;

Khabibulin A.G., LL.D., professor,

Honored Lawyer of the Russian Federation;

Cherdakov O.I., PhD in History,

LL.D., professor

### Editorial Staff:

Lebedeva O.G., PhD (Law), associate professor;

Zenin S.S., PhD (Law), associate professor

### Editor in Chief of Jurist Publishing Group:

Grib V.V., LL.D., professor,

corresponding member of the RAE,

Honored Lawyer of the Russian Federation

### Deputy Editors in Chief

#### of Jurist Publishing Group:

Babkin A.I., Bely'kh V.S., Renov E.N., Platonova O.F.,

Truntsevskij Yu.V.

### Scientific editing and proofreading:

Shvechkova O.A., PhD (Law)

Tel.: (495) 953-91-08.

Authors shall not pay for publication of their articles.

### Judicial Law Forms

**Sharipova A.R.** Stages of and Prerequisites for the Development of the Judicial Law Concept .....3

**Voropanov V.A.** The Development of the Lower Tier in the System of Justice of West Siberia in the First Half of the 19th Century .....10

**Kobets P.N.** A Historical Analysis of the Japanese Legal System .....17

**Mashkova A.S.** A Discussion on the Legal Nature of Public Arbitration Commissions in the National Legal Science .....24

**Tsintsadze N.S.** The Senate Reform of 1801 to 1802: The Project by G.R. Derzhavin .....30

**Elizbaryan A.S.** The Evolution of the Legal Status of the Federal National Guard Troops Service as a Subject of Performance of the Law and Order Protection Function .....39

### Projects and Hypotheses of the Political Space

**Isaev I.A.** The Virtual Political Space: From Reality to Fantasy .....45

**Andreeva Yu.V.** The Idea of Freedom in the Immanuel Kant's Legal Anthropology .....53

**Shatalov E.A.** Theoretical and Methodological Problems of the World History of the State and Law Science .....59

**Elchaninov A.P., Elchaninova O.Yu.** Agricultural Prisons and Colonies in the Russian Empire in the Early 20th Century: On the Expediency of the Establishment and Implementation Issues .....67

### Historical Ideals and Methodology of Jurisprudence

**Doynikov I.V.** On Some Issues of Social Philosophy in Courses of Theory and History of State and Law .....73

**Chestnov I.L.** Methodological Meaning of an Ordinary Legal Worldview .....77

### Address publishers / editors:

Bldg. 7, 26/55, Kosmodamianskaya Emb.,

Moscow, 115035.

**E-mail:** avtor@lawinfo.ru

Editorial Subscription Centre: (495) 617-18-88

(multichannel).

Size 170x252 mm. Offset printing.

Offset paper No. 1. ISSN 1812-3805.

Printer's sheet 10.

Conventional printed sheet 10.

Passed for printing 12.07.2021.

Issue was published 22.07.2021.

Circulation 3000 copies.

Free market price.

**Subscription:**

United Catalogue. Russian Press — 85492

(for 6 months).

Printed by National Polygraphic Group Ltd.

Bldg. 2, street Svetlaya,

Kaluga, 248031.

Tel.: (4842) 70-03-37.

Journal is included in the database of the Russian Science Citation Index.

Complete or partial reproduction of materials without prior written permission of authors or the Editorial Office shall be prosecuted in accordance with law.

Recommended by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation for publications of basic results of PhD and doctor theses.

**Founder:**

**Jurist Publishing Group**

# Реформа Сената 1801–1802 годов: проект Г.Р. Державина

**Цинцадзе Нина Сергеевна,**  
доцент кафедры теории и истории государства и права  
Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина  
кандидат исторических наук, доцент  
NinaTsintsadze2010@yandex.ru

В статье подробно анализируется содержание проекта реформы Сената, подготовленного по поручению императора Александра I сенатором Г.Р. Державиным. В качестве источников были использованы как опубликованные материалы, так и архивные. Отношение современников и потомков к этому проекту было неоднозначным. Некоторые усматривали в нем конституционные начала. Отмечается, что часть предложений Державина была воспринята властью при осуществлении административной реформы начала XIX в. Так, обер-прокурорские совещания вошли в практику работы Сената на постоянной основе и просуществовали вплоть до революции 1917 г. Делается вывод о консервативной сущности проекта Державина.

**Ключевые слова:** Александр I, Г.Р. Державин, Сенат, административные реформы начала XIX в., Российская империя.

## The Senate Reform of 1801 to 1802: The Project by G.R. Derzhavin

**Tsintsadze Nina S.**  
Associate Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law of the Derzhavin Tambov State University  
PhD (History), Associate Professor

The article analyzes in detail the content of the draft reform of the Senate, prepared on the instructions of Emperor Alexander I by Senator G.R. Derzhavin. Both published materials and archival materials were used as sources. The attitude of contemporaries and descendants to this project was ambiguous. Some saw constitutional principles in it. It is noted that some of Derzhavin's proposals were accepted by the authorities during the realization of the administrative reform of the early XIX<sup>th</sup> century. Thus, the chief prosecutor's conferences became part of the practice of the Senate on a permanent basis and existed until the revolution of 1917. The conclusion is drawn about the conservative nature of Derzhavin's project.

**Keywords:** Alexander I, G.R. Derzhavin, Senate, administrative reforms of the early XIX<sup>th</sup> century, Russian Empire.

Созданный Петром I в 1711 г. Сенат как высший административный и судебный орган Российской империи не раз подвергался реорганизации. Уже в период дворцовых переворотов его статус понизился, а круг полномочий сузился. Екатерина II в 1763 г. специально занялась его реформированием. В результате Сенат был разделен на департаменты, были сокращены его законодательные функции, а в результате губернской реформы 1775 г. многие его исполнительные обязанности были переданы губернским правлениям<sup>1</sup>. Павел I тоже предпочел оставить у Се-

ната лишь высшие судебные полномочия, минимизировав административные. При этом в 1799 г. он ввел практику сенаторских ревизий<sup>2</sup>.

К началу XIX в. вновь актуализировался вопрос о статусе и роли Сената. По инициативе Александра I с 1801 г. проект реформы обсуждали параллельно в Сенате и Негласном комитете. Свои предложения подготовили сенаторы М.Н. Муравьев, И.С. Захаров, А.С. Макаров, П.А. Зубов, С.И. Салагов, П.А. Толстой, П.И. Пущин, И.А. Тейльс,

<sup>1</sup> Правительствоющий Сенат. СПб., 1912. С. 2.

<sup>2</sup> Берендтс Э.Н. Проекты реформы Сената в царствования императоров Александра I и Николая I // История Правительствующего Сената за двести лет. 1711–1911 гг.: в 5 т. Т. 3. СПб., 1911. С. 5.

А.Р. Воронцов, А.С. Строганов, П.В. Завадовский. Среди авторов проектов реорганизации Сената был и Г.Р. Державин, государственный деятель и поэт. Обладая опытом работы в этом высшем государственном учреждении (государственную службу он начинал с должности служащего Сената), неоднократно наблюдая проблемы в его функционировании, он решил составить свой проект его реформирования. Проект понравился главе государства, который при коронации наградил его автора орденом Александра Невского.

Некоторые современники усмотрели в проекте Державина конституционные начала по аналогии с широко известными тогда проектами конституции П.А. Зубова, Н.П. Панина, Н.С. Мордвинова, Н.Н. Новосильцева и др. Известно, что первые годы царствования Александра I вызвали всплеск обсуждения идеи представительных начал в политической системе страны. Разумеется, те, кто мечтал о конституционной реформе в России, приветствовал проект сенатора Державина, видя в нем единомышленника. При Александре II либеральная общественность вновь обратилась к изучению проекта бывшего министра юстиции. В частности, литературовед А.Н. Пыпин считал, что Державин стремился придать Сенату конституционность<sup>3</sup>. Юристы XIX в. критиковали государственного деятеля за приверженность екатеринским временам<sup>4</sup>. Мнения советских историков и юристов тоже разделились. Одни видели в проекте основы конституционализма<sup>5</sup>, другие — стремление

укрепить монархию<sup>6</sup>. В постсоветское время проблемы административных реформ начала XIX в. также находились в поле зрения исследователей, но проект Державина упоминался в этих работах вскользь, не получив, на наш взгляд, должного осмысления и оценки<sup>7</sup>.

Так чем же был проект Державина о реформировании Сената? Какого было его значение? Попытаемся разобраться. Рассуждения сенатора представлены в нескольких документах: «Примечание к исполнению всемилостивейшего рескрипта о восстановлении силы и прав Сената»<sup>8</sup>, «Мнение о правах, преимуществах и существенной должности Сената»<sup>9</sup>, «Проект устройству Сената»<sup>10</sup>. Помимо непосредственно проекта реформы Сената, Державин подготовил проект о государственной службе<sup>11</sup>.

ственно-политической истории России в первой четверти XIX века. М. ; Л., 1957. 456 с. ; Парусов А.И. Административные реформы в России первой четверти XIX в. в связи с экономической и социально-политической обстановкой : автореф. дис... д-ра ист. наук. Л., 1967. 60 с. ; Сафонов М.М. Конституционный проект П.А. Зубова — Г.Р. Державина // Вспомогательные исторические дисциплины. Л., 1978. Вып. X. С. 243—244 ; Калягин В.А. «Конституция» Г.Р. Державина // Советское государство и право. 1987. № 8. С. 116—124.

<sup>6</sup> Казанцев С.М. Сенатская реформа 1802 г. // Правоведение. 1980. № 4. С. 59—60.

<sup>7</sup> Цамутали А.Н. Планы либеральных реформ в начале царствования Александра I // Власть и реформы. От самодержавной к советской России. СПб., 1996. С. 201—230 ; Сахаров А.Н. Александр I. М., 1998. 285 с. ; Писарькова Л.Ф. Реформы государственного управления 1801—1802 гг.: замыслы и воплощение // Вестник РУДН. Серия : История России. 2009. № 4. С. 35—51 ; Ефремова Н.Н. Развитие органов юстиции в период административных реформ первой четверти XIX века // Журнал российского права. 2008. № 8. С. 128—138 ; Кодан С.В. Юридическая политика Российского государства (1800—1850-е гг.): автореф... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2004. 60 с. ; Приходько М.А. Негласный комитет и разработка административных реформ в России в начале XIX в. // Труды исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2012. № 11. С. 119—129.

<sup>8</sup> РГИА. Ф. 1400. Оп. 1. Д. 720. Л. 98—132 об.

<sup>9</sup> Державин Г.Р. Сочинения Державина. В 9 томах. Т. 7. Сочинения в прозе. СПб., 1872. С. 340—348.

<sup>10</sup> Проект устройству Сената // Сборник археологического института: в 2 т. / под ред. Н.В. Калачова. СПб., 1878. Т. 2. Кн. 1. Отд. 2. С. 134—151.

<sup>11</sup> РГИА. Ф. 1167. Оп. 1. Д. 66. Л. 3—4.

<sup>3</sup> Пыпин А.Н. Исследования и статьи по эпохе Александра I: в 3 т. Т. 3 / предисл. Н.А. Котляревского. Пг., 1918. С. 98—99.

<sup>4</sup> Дмитриев Ф.М. Сперанский и его государственная деятельность // Русский архив. 1868. № 10. С. 1585 ; Коркунов Н.М. Проект устройству Сената Г.Р. Державина. СПб., 1896. С. 14—16.

<sup>5</sup> Вознесенский С.В. Разложение крепостного хозяйства и классовая борьба в России 1800—1860 гг. М., 1932. 284 с. ; Окунь С.Б. Очерки истории СССР. Конец XVIII — первая четверть XIX в. Л., 1956. 416 с. ; Предтеченский А.В. Очерки обще-

На основе изучения архивных материалов, прежде всего черновых вариантов проекта сенатской реформы, мы реконструировали хронологию размышлений Державина. Вначале им были составлены «Примечания...», отразившие общий подход поэта к готовившейся реформе Сената. Затем было подготовлено «Мнение...», адресованное императору. Потом последовали «Проект...» и «Предложения...». Именно в этой последовательности мы их анализируем.

«Примечания к исполнению всемилостивейшего рескрипта о восстановлении силы и прав Сената» были составлены в июне 1801 г. и содержат 12 пунктов<sup>12</sup>. Державин проектировал расширение административно-надзорных функций Сената. Для этого сенаторам следовало вернуть их прежние права и привилегии: возможность личного обращения к императору, внесение предложений по усовершенствованию государственного управления, сообщение о выявленных государственных злоупотреблениях, участие в разработке и контроле за исполнением бюджета, рассмотрение принятых государем в чрезвычайном порядке указов, не прошедших обсуждения в Сенате, неприкосновенность личности и собственности, подсудность только Сенату, сохранение служебных прав и преимуществ в отставке.

Сенаторы должны были обладать безупречной репутацией и компетенцией, поэтому, чтобы повысить к ним царское и общественное доверие, Державин предлагал выбирать сенаторов. В выборах могли участвовать представители дворянства, духовенства и верхушки купечества. Выбранные ими кандидаты в сенаторы должны были проходить второй тур выборов в общем собрании Сената. Окончательное право утверждения кандидатов в должности сенаторов принадлежало императору. Большую роль Державин отводил законодательной функции Сената. В нем должны

были оглашаться высочайшие повеления, проходить выборы сенаторов, проводиться работа по составлению проекта нового законодательного уложения. Это государственное учреждение должно было состоять из грамотных специалистов, владевших русским и иностранными языками, юриспруденцией.

«Мнение о правах и преимуществах и существенной должности Сената» Державин написал в ответ на проект реформы, подготовленный по поручению Александра I сенатором, членом Негласного комитета и председателем Комиссии составления законов П.В. Завадовским<sup>13</sup>. Основную причину снижения значения Сената Державин видел в запутанности должностных полномочий сенаторов. Для повышения эффективности работы ведомства он предлагал ввести в Сенате разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную и оберегательную. Последняя по своей роли и функциям была близка прокурорскому надзору и имела преимущества над всеми остальными. Во главе каждой ветви власти стоял министр, обладавший правом прямого обращения к императору. Главное назначение ветвей власти сводилось к оказанию помощи императору в управлении страной.

Для того чтобы избежать несправедливого наказания, Державин полагал важным закрепить правило, согласно которому смертные приговоры исполнялись после их рассмотрения сенаторами и утверждения царем. Он считал необходимым закрепить возможность приносить жалобы на Сенат, что обеспечило бы прозрачность его работы и доверие со стороны общества. С тем чтобы повышалась юридическая грамотность населения, он предлагал публиковать в газетах решения общего собрания Сената. Отдельно им был продуман механизм достижения консенсуса по спорным вопросам. В случае отсутствия единства мнений в департаментах де-

<sup>12</sup> РГИА. Ф. 1400. Оп. 1. Д. 720. Л. 98–106.

<sup>13</sup> Там же. Д. 716. Л. 18–21.

ло передавалось на рассмотрение общего собрания сенаторов. Если оно оказывалось в конфронтации с позицией генерал-прокурора, то дело рассматривалось царем. При этом каждый сенатор имел право отстаивать свое мнение лично перед монархом. Делопроизводство в Сенате следовало вести открыто, четко и ясно. Реестры принятых к слушанию дел должны были быть доступными для ознакомления всех сенаторов.

После монаршего одобрения данных рассуждений Державину к очередному заседанию Негласного комитета было поручено составить развернутый проект реорганизации Сената. С задачей Гавриил Романович блестяще справился и к началу осени 1801 г. подготовил «Проект устройству Сената». Документ состоит из введения, десяти глав и 116 параграфов<sup>14</sup>. В нем были конкретизированы ранее представленные рассуждения. В частности, проектируемые им ветви власти мыслились как самостоятельные и равноправные. Баланс обеспечивала оберегательная власть, которая также следила за точным исполнением законов в империи. При этом каждая из них должна была иметь представительства на местах. Так создавалась бы вертикаль власти в стране. Для рассмотрения третейских споров следовало создать Высший совестный суд. Канцелярских служащих Державин планировал заменить на народных присяжных стряпчих. И вообще, аппарат Сената он предлагал сократить, а делопроизводство упростить.

Главой Сената в должности президента являлся император. Функциями законодательной власти были составление новых законов и исправление старых. После обсуждения законопроекта законодательным собранием он отправлялся на утверждение императору. После чего документ вносился в книгу законов и рассылался для исполнения. Император мог лично вносить законы в книгу законов без обсуждения их с за-

конодательной комиссией. Судебная власть учреждалась в качестве высшей судебной инстанции по основным юридическим спорам. Судебный департамент включал уголовную и гражданскую судебные палаты, имевшие аналогичные отделения в губерниях. Судебный министр обязан был ежегодно отчитываться перед царем о количестве решенных и нерешенных дел, заключенных в тюрьмах.

Императорское верховное правление как исполнительная власть контролировало деятельность местных органов управления. Оно состояло из Верховного исполнительного правления (публиковало законы, ему подчинялись правоохранительные органы, общественные организации и др.), Верховной палаты казенных дел (курировала деятельность торгово-финансовых организаций) и Верховного приказа общественного призрения (координировал деятельность всех социально-культурных учреждений страны, кроме совестных судов).

Во главе оберегательной власти стоял министр или генерал-прокурор, ему подчинялись обер-прокуроры. Последние входили в состав оберегательной думы. Обер-прокуроры были представлены во всех высших, центральных и местных учреждениях. В Сенате учреждались общие собрания сенаторов и обер-прокуроров для обсуждения дискуссионных законодательных вопросов. Судьи Высшего совестного суда выбирались сенаторами и дворянами обеих столиц в чине не ниже IV класса по «Табели о рангах», назначались императором. Высший совестный суд должен был выполнять третейские и медиаторские полномочия.

Сенаторы, обер-прокуроры и министры должны были состоять в чинах действительных тайных и тайных советников. Державин пересмотрел процедуру выборов сенаторов, исключив из числа выборщиков духовенство и верхушку купечества. В выборах сенаторов имели право участвовать высшие сановники из государственных учреждений обеих

<sup>14</sup> Проект устройству Сената. С. 134–151.

столиц. Из трех выбранных ими кандидатов император выбирал и утверждал одного. Министры выбирались императором из числа сенаторов. Оберегательный министр рекомендовал кандидатов на должности обер-прокуроров, которых окончательно утверждал император. Претенденты на должности президентов коллегий, председателей судебных палат, губернаторов и вице-губернаторов выбирались в Сенате. Перечень кандидатов рассматривался на общем собрании сенаторов и министров, а после передавался для утверждения главе государства.

Все государственные должности Гавриил Романович разделил на три категории согласно уровням государственного аппарата: первый уровень соответствовал государственной службе (I–IV классы), второй уровень — губернской службе (V–VIII классы), третий уровень — уездной службе (IX–XIV классы). Он рекомендовал, чтобы дворянство каждого уезда из местных помещиков чином не ниже VIII класса выбирало двух кандидатов на губернскую службу. Выбранные таким образом дворяне в свою очередь выбирали на государственную службу двух кандидатов из помещиков губернии чином не ниже IV класса. Из данного перечня кандидатов Сенат и император могли назначать высших должностных лиц центральной и местной администрации<sup>15</sup>.

В конце декабря 1801 г. П.А. Строганов подготовил сводный проект реформы Сената, в который вошли некоторые предложения Г.Р. Державина. В итоге 8 сентября 1802 г. Александр I подписал два указа: об учреждении министерств и о Сенате. Последний объявлялся высшим административным и судебным органом власти, подотчетным только императору. Сенатские узаконения имели юридическую силу. Министры должны были ежегодно отчитываться перед Сенатом о результатах деятельности вверенных им в управление ведомств.

Права и обязанности генерал-прокурора и прокуроров остались неизменными. Решение дел в Сенате осуществлялось квалифицированным большинством голосов, а в департаментах — единогласно. При отсутствии единогласия дело выносилось на рассмотрение в общее собрание Сената. В указе были отражены некоторые державинские предложения: создана обер-прокурорская консультация, закреплено право сенаторов сообщать о фактах нарушения законов, подведомственность Сенату судебных дел с участием сенаторов, открытый доступ сенаторов ко всем обсуждаемым в Сенате делам, ежемесячная публикация в специальных ведомостях рассмотренных и решенных сенаторами судебных дел, возможность подавать жалобы на решения Сената<sup>16</sup>.

Таким образом, некогда высокий управленческий престиж Сената так и не был восстановлен. Александр I не стал наделять Сенат законодательными полномочиями. За ним сохранялись высшие надзорные и судебные функции, а управленческие полномочия в связи с образованием министерств были изъяты. Единственно, ненадолго и весьма формально вводилось правило, предписывавшее министрам ежегодно отчитываться перед Сенатом. При этом министры имели право личного доклада перед императором. Двадцать первого марта 1803 г. был утвержден указ, согласно которому у Сената изымалось право подавать замечания на вновь издаваемые законы, даже если они противоречили ранее введенным, отменялась министерская ответственность перед Сенатом<sup>17</sup>. Министры стали подчиняться созданному в ходе министерской реформы Комитету министров. По сути, часть функций Сената была передана этому совещательному и распорядительному органу власти. Либерализм начала царствования Александра I был свернут, и взят курс на расширение

<sup>15</sup> РГИА. Ф. 1167. Оп. 1. Д. 66. Л. 3–4.

<sup>16</sup> ПСЗ-1. Т. XXVII. 1802–1803 гг. № 20 405.

<sup>17</sup> Там же. № 20 676.



ние полномочий императора, а также дальнейшую централизацию государственного аппарата. После учреждения министерств и позже Государственного совета Сенат окончательно утратил остатки контролирующих и законосовещательных функций, превратившись в орган административной юстиции.

Оценивая вклад Державина в реформу государственного аппарата начала XIX в., стоит учитывать, что, будучи традиционалистом, он вступил в соперничество с новой, набиравшей силу политической элитой, представленной членами Негласного комитета. Несмотря на это, ряд его предложений все же был реализован на практике, что свидетельствовало об их целесообразности и созвучности общему курсу реформ Александра I. К тому же, заняв в 1802 г. пост министра юстиции и генерал-прокурора Сената, Державин смог лично проконтролировать реализацию своих рекомендаций. Так, благодаря его усилиям был значительно усовершенствован порядок делопроизводства в Сенате, в практику работы ведомства на постоянной основе вошли обер-прокурорские совещания, просуществовавшие до революции 1917 г. Важным был переход к гласному и прозрачному стилю работы Сената, вплоть до возможности обжалования решений Сената. Учитывая, что при Петре I жалобы на Сенат карались смертной казнью, то это новшество было весьма прогрессивным и говорило об открытости власти.

При этом преобразование Сената Державин мыслил как часть обширной государственной реформы, в результате которой в Российской империи установился бы режим законности, при котором самодержавная власть и высшие чиновники действовали бы в рамках закона. Гарантией этого, по убеждению Державина, мог бы выступить институт оберегательной власти, представляющий синтез третейства и прокурорского надзора. Его проект не содержит намеков даже на дуалистическую монархию. Об ограничении власти монарха он и не

помышлял. Напротив, он мечтал о ее упрочении и незыблемости. Законодательные полномочия Сената в проекте Державина весьма скромны и ограничены, ничем не напоминают парламентские: император в обход обсуждения с Сенатом мог издавать законы. Ветви власти в его проекте скорее были похожи на департаменты, а принцип разделения властей не предполагалось распространить на весь государственный аппарат. Державин стремился упорядочить деятельность Сената, желая вернуть ему первоначальный высокий авторитет времен Петра I. Его проект носил скорее консервативно-охранительный, чем конституционный характер.

Размышления о выборности чиновников были смелыми и опережали время. При этом они были маловыполнимыми из-за сопротивления большей части чиновничьей бюрократии. В целом проект Державина, несомненно, повлиял на общий ход государственных реформ Александра I. Молодые реформаторы начала XIX в. позаимствовали у него мысль о введении должности министров. Правда, она получила совсем иное воплощение — вместо укрепления исполнительной власти Сената был реформирован центральный отраслевой аппарат управления: коллегии были заменены на министерства. Таким образом, в Российской империи к началу XIX в. была создана четкая и разветвленная система высших, центральных и местных органов власти, замыкавшаяся на личности императора.

Вообще, даже спустя два с лишним столетия державинские предложения об усовершенствовании государственного управления выглядят по-прежнему актуальными. Все также современны мысли первого министра юстиции об укреплении законности в стране, повышении качества подготовки государственных служащих, правовой грамотности общества, элементарном уважении к закону как важному регулятору общественных отношений.

### Литература

1. Берендтс Э.Н. Проекты реформы Сената в царствования императоров Александра I и Николая I / Э.Н. Берендтс // История Правительствующего Сената за двести лет. 1711—1911 гг. В 5 томах. Т. 3. Правительствующий сенат в XIX столетии до реформ 60-х годов / составители: Э.Н. Берендтс, В.А. Гаген, С.К. Гогель, И.А. Блинов. Санкт-Петербург, 1911. 712 с.
2. Вознесенский С.В. Разложение крепостного хозяйства и классовая борьба в России 1800—1860 гг. : очерки / С.В. Вознесенский ; обложка В.С. Резников. Москва : Издательство политехноразвития, 1932. 284 с.
3. Державин Г.Р. Сочинения Державина. В 9 томах. Т. 7. Сочинения в прозе / Г.Р. Державин ; с объяснительными примечаниями Я. Грота. Санкт-Петербург : Типография Императорской Академии наук, 1872. 778 с.
4. Дмитриев Ф.М. Сперанский и его государственная деятельность / Ф.М. Дмитриев // Русский архив. 1868. № 10. С. 1527—1656.
5. Ефремова Н.Н. Развитие органов юстиции в период административных реформ первой четверти XIX века / Н.Н. Ефремова // Журнал российского права. 2008. № 8. С. 128—138.
6. Казанцев С.М. Сенатская реформа 1802 г. / С.М. Казанцев // Правоведение. 1980. № 4. С. 55—62.
7. Калягин В.А. «Конституция» Г.Р. Державина / В.А. Калягин // Советское государство и право. 1987. № 8. С. 116—124.
8. Кодан С.В. Юридическая политика Российского государства (1800—1850-е гг.) : автореферат диссертации доктора юридических наук / С.В. Кодан. Екатеринбург, 2004. 60 с.
9. Коркунов Н.М. «Проект устройству Сената» Г.Р. Державина / Н.М. Коркунов. Санкт-Петербург : Типография Правительствующего сената, 1896. 16 с.
10. Окунь С.Б. Очерки истории СССР. Конец XVIII — первая четверть XIX в. / С.Б. Окунь. Ленинград : Учпедгиз. Ленинградское отделение, 1956. 416 с.
11. Парусов А.И. Административные реформы в России I четверти XIX века в связи с экономической и социально-политической обстановкой : автореферат диссертации доктора исторических наук / А.И. Парусов. Ленинград, 1967. 60 с.
12. Писарькова Л.Ф. Реформы государственного управления 1801-1802 гг.: замыслы и воплощение / Л.Ф. Писарькова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия : История России. 2009. № 4. С. 35—51.
13. Правительствующий Сенат : краткий исторический очерк и биографии сенаторов / составитель М.Л. Левенсон. Санкт-Петербург : Типолиитография Санкт-Петербургской Одиночной Тюрьмы, 1912. 172 с.
14. Предтеченский А.В. Очерки общественно-политической истории России в первой четверти XIX века / А.В. Предтеченский. Москва ; Ленинград : Издательство Академии наук СССР, 1957. 456 с.
15. Приходько М.А. Негласный комитет и разработка административных реформ в России в начале XIX в. / М.А. Приходько // Труды исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2012. № 11. С. 119—129.
16. Проект устройству Сената // Сборник археологического института. В 2 томах. Т. 2. Кн. 1. Отд. 2 / под редакцией Н.В. Калачова. Санкт-Петербург : Типография Правительствующего Сената, 1878. С. 134—151.
17. Пыпин А.Н. Исследования и статьи по эпохе Александра I. В 3 томах / А.Н. Пыпин. Т. 3. Общественное движение в России при Александре I / предисловие Н.А. Котляревского. Петроград : Огни, 1918. 544 с.
18. Сафонов М.М. Конституционный проект П.А. Зубова — Г.Р. Державина / М.М. Сафонов // Вспомогательные исторические дисциплины : сборник.

Вып. 10 / ответственный редактор Н.Е. Носов. Ленинград : Наука, 1978. С. 226–244.

19. Сахаров А.Н. Александр I / А.Н. Сахаров. Москва : Наука, 1998. 285 с.
20. Цамутали А.Н. Планы либеральных реформ в начале царствования Александра I / А.Н. Цамутали // Власть и реформы. От самодержавной к советской России / В.М. Панеях [и др.] ; ответственный редактор Б.В. Ананьич. Санкт-Петербург : Дмитрий Буланин, 1996. С. 201–230.

## References

1. Berendts E.N. Proekty` reformy` Senata v tsarstvovaniya imperatorov Aleksandra I i Nikolaya I [Projects of the Senate Reform during the Rule of Emperors Alexander I and Nicholas I] / E.N. Berendts // Istoriya Pravitelstvuyushego Senata za dvesti let. 1711–1911 gg. V 5 tomakh. T. 3. Pravitelstvuyuschiy senat v XIX stoletii do reform 60-kh godov / sostaviteli : E.N. Berendts, V.A. Gagen, S.K. Gogel, I.A. Blinov. Sankt-Peterburg — Two-Hundred History of the Governing Senate. 1711 to 1911. In 5 volumes. Vol. 3. The Governing Senate in the 19<sup>th</sup> Century until the Reforms of the 1860s / compiled by : E.N. Berendts, V.A. Gagen, S.K. Gogel, I.A. Blinov. Saint Petersburg, 1911. 712 s.
2. Voznesenskiy S.V. Razlozhenie krepostnogo khozyaystva i klassovaya borba v Rossii 1800–1860 gg. : ocherki [Decay of the Serfdom Economy and the Class Struggle in Russia in 1800 to 1860 : sketches] / S.V. Voznesenskiy ; oblozhka V.S. Reznikov. Moskva : Izdatelstvo politkatorzhan — cover by V.S. Reznikov. Moscow : Publishing House of Political Convicts, 1932. 284 s.
3. Derzhavin G.R. Sochineniya Derzhavina. V 9 tomakh. T. 7. Sochineniya v proze [Writings by Derzhavin. In 9 volumes. Vol. 7. Prose] / G.R. Derzhavin ; s obyasnitelny`mi primechaniyami Ya. Grota. Sankt-Peterburg : Tipografiya Imperatorskoy Akademii nauk — with explanatory comments by Ya. Grot. Saint Petersburg : Printing office of the Imperial Academy of Sciences, 1872. 778 s.
4. Dmitriev F.M. Speranskiy i ego gosudarstvennaya deyatelnost [Speranskiy and His Activities in the Government] / F.M. Dmitriev // Russkiy arkhiv — Russian Archive. 1868. № 10. S. 1527–1656.
5. Efremova N.N. Razvitie organov yustitsii v period administrativny`kh reform pervoy chetverti XIX veka [The Development of Justice Authorities during Administrative Reforms of the First Quarter of the 19<sup>th</sup> Century] / N.N. Efremova // Zhurnal rossiyskogo prava — Russian Law Journal. 2008. № 8. S. 128–138.
6. Kazantsev S.M. Senatskaya reforma 1802 g. [The Senate Reform of 1802] / S.M. Kazantsev // Pravovedenie — Legal Studies. 1980. № 4. S. 55–62.
7. Kalyagin V.A. «Konstitutsiya» G.R. Derzhavina [The Constitution by G.R. Derzhavin] / V.A. Kalyagin // Sovetskoe gosudarstvo i pravo — Soviet State and Law. 1987. № 8. S. 116–124.
8. Kodan S.V. Yuridicheskaya politika Rossiyskogo gosudarstva (1800–1850-e gg.) : avtoreferat dissertatsii doktora yuridicheskikh nauk [The Legal Policy of the Russian State (1800 to the 1850s) : author's abstract of thesis of LL.D.] / S.V. Kodan. Ekaterinburg — Ekaterinburg, 2004. 60 s.
9. Korkunov N.M. «Proekt ustroystvu Senata» G.R. Derzhavina [A Project of the Senate Structure by G.R. Derzhavin] / N.M. Korkunov. Sankt-Peterburg : Tipografiya Pravitelstvuyushego senata — Saint Petersburg : Printing office of the Governing Senate, 1896. 16 s.
10. Okun S.B. Ocherki istorii SSSR. Konets XVIII — pervaya chetvert XIX v. [Sketches of History of the USSR. From the Late 18<sup>th</sup> to the First Quarter of the 19<sup>th</sup> Century] / S.B. Okun. Leningrad : Uchpedgiz. Leningradskoe otdelenie — Leningrad : State

- Publishing House of Educational and Pedagogical Literature. Leningrad branch, 1956. 416 s.
11. Parusov A.I. Administrativny'e reformy` v Rossii I chetverti XIX veka v svyazi s ekonomicheskoy i sotsialno-politicheskoy obstanovkoy : avtoreferat dissertatsii doktora istoricheskikh nauk [Administrative Reforms in Russia in the First Quarter of the 19<sup>th</sup> Century in View of the Economic and Sociopolitical Situation : author's abstract of thesis of Doctor of History] / A.I. Parusov. Leningrad — Leningrad, 1967. 60 s.
  12. Pisarkova L.F. Reformy` gosudarstvennogo upravleniya 1801–1802 gg.: zamy'sly` i voploschenie [Government Reforms of 1801 to 1802: Ideas and the Implementation] / L.F. Pisarkova // Vestnik Rossiyskogo universiteta družby` narodov. Seriya : Istoriya Rossii — Bulletin of the People's Friendship University of Russia. Series : Russian History. 2009. № 4. S. 35–51.
  13. Pravitelstvuyuschiy Senat : kratkiy istoricheskiy ocherk i biografii senatorov [The Governing Senate : brief historical sketch and senators' biographies] / sostavitel M.L. Levenson. Sankt-Peterburg : Tipolitografiya Sankt-Peterburgskoy Odinochnoy Tyurmy` — compiled by M.L. Levenson. Saint Petersburg : Typolithography of the Saint Petersburg Solitary Prison, 1912. 172 s.
  14. Predtechenskiy A.V. Ocherki obschestvenno-politicheskoy istorii Rossii v pervoy chetverti XIX veka [Sketches of Sociopolitical History of Russia in the First Quarter of the 19<sup>th</sup> Century] / A.V. Predtechenskiy. Moskva ; Leningrad : Izdatelstvo Akademii nauk SSSR — Moscow ; Leningrad : Publishing house of the Academy of Sciences of the USSR, 1957. 456 s.
  15. Prikhodko M.A. Neglasny'y komitet i razrabotka administrativny`kh reform v Rossii v nachale XIX v. [The Private Committee and the Development of Administrative Reforms in Russia in the Early 19<sup>th</sup> Century] / M.A. Prikhodko // Trudy` istoricheskogo fakulteta Sankt-Peterburgskogo universiteta — Works of the Historical Faculty of the Saint Petersburg University. 2012. № 11. S. 119–129.
  16. Proekt ustroystvu Senata [A Project of the Senate Structure] // Sbornik arheologicheskogo instituta. V 2 tomakh. T. 2. Kn. 1. Otd. 2 / pod redaktsiyey N.V. Kalachova. Sankt-Peterburg : Tipografiya Pravitelstvuyuschego Senata — Collection of the Archeological Institute. In 2 volumes. Vol. 2. Section 2 / edited by N.V. Kalachov. Saint Petersburg : Printing office of the Governing Senate, 1878. S. 134–151.
  17. Pypin A.N. Issledovaniya i statyi po epokhe Aleksandra I. V 3 tomakh [Studies and Articles on the Epoch of Alexander I. In 3 volumes] / A.N. Pypin. T. 3. Obschestvennoe dvizhenie v Rossii pri Aleksandre I / predislovie N.A. Kotlyarevskogo. Petrograd : Ogni — Vol. 3. Public Movement in Russia under Alexander I / foreword by N.A. Kotlyarevskiy. Petrograd : Lights, 1918. 544 s.
  18. Safonov M.M. Konstitutsionny'y proekt P.A. Zubova — G.R. Derzhavina [The Constitutional Project by P.A. Zubov and G.R. Derzhavin] / M.M. Safonov // Vspomogatelny'e istoricheskie distsipliny` : sbornik. Vy`p. 10 / otvetstvenny'y redaktor N.E. Nosov. Leningrad : Nauka — Auxiliary Historical Disciplines : collection. Issue 10 / publishing editor N.E. Nosov. Leningrad : Science, 1978. S. 226–244.
  19. Sakharov A.N. Aleksandr I [Alexander I] / A.N. Sakharov. Moskva : Nauka — Moscow : Science, 1998. 285 s.
  20. Tsamutali A.N. Plany` liberalny`kh reform v nachale tsarstvovaniya Aleksandra I [Plans of Liberal Reforms in the Early Period of the Rule of Alexander I] / A.N. Tsamutali // Vlast i reformy`. Ot samodержavnoy k sovetskoy Rossii / V.M. Paneyakh [i dr.] ; otvetstvenny'y redaktor B.V. Ananich. Sankt-Peterburg : Dmitriy Bulanin — Power and Reforms. From the Autocratic to the Soviet Russia / V.M. Paneyakh [et al.] ; publishing editor B.V. Ananich. Saint Petersburg : Dmitriy Bulanin, 1996. S. 201–230.