

### **Рекомендации**

**руководителям структурных подразделений Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению работниками и обучающимися поведения, которое может восприниматься как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике. Особая роль в организации работы по данному направлению отводится должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» (далее - Университет).

В целях методической поддержки их деятельности подготовлен данный комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению работниками и обучающимися Университета поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (далее - комплекс мер).

Мероприятия, включенные в комплекс мер, рекомендуется осуществлять по следующим направлениям:

- информирование работников и обучающихся Университета об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

- разъяснение работникам и обучающимся порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании

конфликта интересов, обязанности об уведомлении ректора Университета об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения работников и обучающихся, процедур и форм соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

Основными задачами осуществления комплекса мер являются:

а) формирование в Университете негативного отношения к поведению работников и обучающихся, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

б) организация исполнения нормативных правовых актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения работниками и обучающимися норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения, в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

1. Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, включает в себя:

1.1. Информирование работников и обучающихся об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Реализацию данного направления рекомендуется осуществлять посредством разработки информационных памяток об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

1.2. Рассмотрение, в рамках организационных и разъяснительных мер, следующих понятий:

**а) Понятие взятки.**

Необходимо обратить внимание работников и обучающихся Университета на то, что в соответствии с действующим законодательством предметом взятки или коммерческого подкупа, наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами (пункт 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» (далее - Постановление Пленума ВС РФ № 6).

**б) Понятие незаконного вознаграждения.**

Необходимо обратить внимание работников и обучающихся на то, что помимо понятия взятка в действующем Российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

#### **в) Понятие покушения на получение взятки.**

Необходимо обратить внимание работников и обучающихся на то, что если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки или незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе (пункт 11 Постановления Пленума ВС РФ № 6).

#### **г) Участие родственников в получении взятки.**

Необходимо указать, что, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

#### **д) Понятие вымогательства взятки.**

Необходимо обратить внимание работников и обучающихся на то, что под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов (пункт 15 Постановления Пленума ВС РФ №6).

1.3. Разъяснение работникам и обучающимся порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности по уведомлению ректора (директора, декана) Университета об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

1.3.1. Обеспечение информирования работников и обучающихся об установленных действующим законодательством о противодействии коррупции ограничениях, запретах, обязанностях и принципах служебного поведения целесообразно осуществлять, применяя такую меру, как разъяснение этических

норм поведения, которыми надлежит руководствоваться при исполнении должностных (трудовых) и иных обязанностей, при этом необходимо:

а) обратить внимание работников и обучающихся на то, что уведомление ректора (директора, декана) о склонении к коррупционным правонарушениям является их обязанностью;

б) указать работникам и обучающимся на то, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, так как позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и иных граждан.

1.3.2. В отношении порядка урегулирования конфликта интересов необходимо:

а) указать работникам и обучающимся на то, что в целом ряде случаев совершение ими определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку.

б) напомнить работникам и обучающимся, что письменное информирование ректора (директора, декана) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является их обязанностью;

в) обсудить с работниками и обучающимися типовые ситуации конфликта интересов и порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности.

1.3.3. В отношении действий и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки целесообразно выполнить следующее:

а) Обсудить с работниками и обучающимися слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и указать на необходимость воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.

б) Указать работникам и обучающимся на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от их решений и действий, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку и пр.;
- отсутствие работы у родственников работника и обучающегося Университета;
- необходимость поступления детей в образовательные учреждения и т.д.

в) Указать работникам и обучающимся, что определенные исходящие от них предложения, особенно если они адресованы гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

г) Разъяснить работникам и обучающимся, что совершение ими определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки. К числу таких действий, например, относятся действия по регулярному получению подарков.

2. Действенной мерой по противодействию коррупции является также подготовка и распространение памяток и иных методических материалов, содержащих разъяснения по ключевым вопросам, к которым в частности, можно отнести:

2.1. Порядок действий работника и обучающегося при склонении его к коррупционным правонарушениям;

2.2. О типовых случаях конфликтов интересов и порядке их урегулирования.

2.3. Поведение, которое может быть воспринято, как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

3. Обеспечение открытости деятельности Университета по профилактике и противодействию коррупции, включая внедрение мер общественного контроля.

Данное направление реализуется обеспечением возможности и доступности для граждан и организаций, работников и обучающихся беспрепятственно направлять свои обращения в администрацию Университета через телефон «горячей линии», «телефон доверия» и официальный сайт.