

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АРХИВНОГО ДЕЛА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

*Ванькова И.С., Шокорова Н.Н.*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Пензенский государственный университет»  
irinavanckova@yandex.ru*

С давних времен и по сей день роль архивов неопределима. Документы архива отражают события исторической поры, помогают возобновить утраченное, или открыть что-то новое в событиях всей страны или отдельного региона. Физическим лицам, юридическим лицам, организациям архивы помогают собрать информацию для составления родословной, получить информацию социально-правового характера, подтвердить трудовой, страховой стаж, отследить определенные факты, события, явления и ответить на многие интересующие вопросы.

Нормативные документы, регулирующие сферу архивного дела, устанавливают единые принципы организации работы с документами, подлежащие архивному хранению; требования к архивному хранению и помещениям. На региональном уровне отдельно выделяют нормативную законодательную базу, регламентирующую архивное дело в органах власти субъекта РФ.

Рассмотрим нормативные и законодательные акты, регулирующие архивное дело в Пензенской области.

Прежде следует выделить **Закон Пензенской области «Об архивном деле в Пензенской области»** [1], отражающий основные вопросы хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации. Данный нормативный закон принят в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» и его положения не противоречат данному закону.

Закон применяет терминологию, указанную в ФЗ «Об архивном деле», разграничивает полномочия в области архивного дела Законодательного Собрания Пензенской области, Правительства Пензенской области, исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в области архивного дела.

Также закон разграничил собственность на архивные документы, созданные до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах, между Пензенской областью и муниципальными образованиями Пензенской области.

Важным документом для обеспечения сохранности исторического и культурного наследия региона стало принятие **Закона Пензенской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области»** [2]. Закон устанавливает полномочия органов власти Пензенской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории

и культуры), определяет границы зон охраны объектов культурного наследия, на которых расположены исторические объекты регионального значения.

**Постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 783-пП** [3] утверждена государственная программа Пензенской области «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014-2020 годы». Целью данной программы является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и Пензенской области, обеспечение прав граждан на свободный доступ к культурным ценностям и ознакомление с культурным наследием, а также развитие туристской деятельности для приобщения жителей Пензенской области к культурному и природному наследию Пензенской области.

Государственная программа содержит подпрограмму «Наследие», которая представляет большой интерес, потому как ставит перед собой цель приумножения, сохранения, обеспечения доступа к культурному и историческому наследию.

Государственная программа предполагает:

- собрать полную, всестороннюю информацию о каждом объекте культурного наследия;
- обеспечить сохранение объектов культурного наследия, путем проведения реставрационных работ;
- обеспечить качественное представление услуги использования документов в архивах, музеях и библиотеках;
- усовершенствовать архивные фонды;
- обеспечить условия доступа к архивам для инвалидов;
- повысить уровень предоставления социально-правовых запросов;
- улучшить библиотечное обслуживание;
- увеличить аудиторию пользования услугами государственных библиотек и государственных музеев Пензенской области.

**Постановлением Правительства Пензенской области от 24.08.2015 № 470-пП** [4] утверждено Положение о Комитете Пензенской области по охране памятников истории и культуры. В Положении прописаны полномочия, права Комитета, организация его деятельности.

Комитет Пензенской области по охране памятников истории и культуры осуществляет на территории Пензенской области полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Пензенской области. В полномочия Комитета также входит обеспечение необходимыми условиями для реализации конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

С развитием информационно-коммуникационных технологий все активнее осуществляется переход к электронному документообороту и к электронному хранению архивных документов.

Различия «бумажного документа» и «электронного документа» выражены в форме представления и хранения информации, в остальном – правила ведения

делопроизводства схожи. Равнозначность «бумажного документа» и «электронного документа» установлены в региональном акте - **Постановление Правительства Пензенской области от 22.05.2015 № 280-пП «О признании электронных документов в системе электронного документооборота и делопроизводства в Правительстве Пензенской области и исполнительных органах государственной власти Пензенской области, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью»** [5].

Постановление разработано в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи» и прописывает правила определения лица, подписывающего электронный документ в системе электронного документооборота и делопроизводства в Правительстве Пензенской области и исполнительных органах государственной власти Пензенской области, по его простой электронной подписи.

Утверждена государственная программа Пензенской области «Формирование информационного общества в Пензенской области на 2014-2020 годы» [6], целью которой является повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Подводя итог, следует отметить, что правильная организация хранения, комплектования, учёта и использования архивных документов, исполнима путем принятия соответствующего нормативного документа, подробно описывающего правила архивного дела, и тогда культурное, историческое наследие субъектов РФ будет сохранено для потомков.

Архивное законодательство Пензенской области учитывает и регламентирует работу с различными историческими и культурными архивными фондами на уровне региона.

Регламентируется работа с электронными документами, где предполагается возможность использования электронных документов наравне с традиционными документами. Однако вопрос организации хранения электронных документов на региональном уровне нормативно не закреплён.

#### **Список использованных источников:**

1. Закон Пензенской области от 19.08.2015 № 2791-ЗПО «Об архивном деле в Пензенской области» (принят Законодательным Собранием Пензенской области 11.08.2015).

2. Закон Пензенской области от 22.12.2005 № 934-ЗПО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Пензенской области» (с изм. и доп. от 10.10.2016 № 2976-ЗПО).

3. Постановление Правительства Пензенской области от 22.10.2013 № 783-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие культуры и туризма Пензенской области на 2014-2020 годы» (с изм. и доп. от 07.07.2016 № 344-пП).

4. Постановление Правительства Пензенской области от 24.08.2015 № 470-пП «Об утверждении Положения о Комитете Пензенской области по охране памятников истории и культуры» (с изм. и доп. от 09.12.2016 № 625-пП).

5. Постановление Правительства Пензенской области от 22.05.2015 № 280-пП «О признании электронных документов в системе электронного документооборота и делопроизводства в Правительстве Пензенской области и исполнительных органах государственной власти Пензенской области, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью».

6. Постановление Правительства Пензенской области от 05.11.2013 № 815-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Формирование информационного общества в Пензенской области на 2014-2020 годы» (с изм. и доп. от 29.11.2016 № 582-пП).