

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ

Ананьева М.Е., Надеева Н.Н.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет»

ananjeva.masha2017@yandex.ru

В современных условиях огромного влияния ресурсов интернета на государственную и общественную жизнь является необходимым применение новейших технологий. В качестве такой технологии в электронном документообороте стала применяться электронная подпись.

Базой для формирования российского законодательства в области электронных подписей является целый комплекс международных правовых актов. На сегодняшний день в мировой практике исторически сложились три основные модели правового регулирования в сфере электронного документооборота и электронных подписей.

Первая модель, принятая в США Федеральным законом «Об электронных подписях в международной и внутренней торговле» от 24 января 2000 года, основана на признании в отношении электронной подписи тех же требований, что и в отношении собственноручной, включая уникальность, возможность верификации подписи и «подконтрольность» использующего ее лица.

Вторая модель, принятая в Европейском Союзе, предполагает, что электронная подпись должна быть связана с передаваемыми данными так, что если они изменяются, то электронная подпись становится недействительной.

Третья модель, принятая в Индии, выдвигает наиболее детализированные требования к электронной подписи, в частности, предусматривает использование специальной технологии асимметричных информационно-криптографических преобразований электронных документов. Такой тип электронной подписи называется «электронной цифровой подписью» (далее ЭЦП).

На территории Российской Федерации до сих пор формируется система правового регулирования информационного пространства. Первым законом, регулирующим возможности использования электронной подписи в России, стал Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи» от 10.01.2002 № 1-ФЗ, который явился отправной точкой для разработки долгосрочных программных инструментов стимулирования информатизации российского общества.

На смену Федеральному закону «Об электронной цифровой подписи», официально действующему до 1 июля 2013 года пришел Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ, который в настоящее время носит характер общего нормативного акта в области использования электронной подписи в Российской Федерации и регламентирует условия ее использования в электронных документах. Согласно данному закону «электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой

информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию» [1].

Основным отличием старого и нового законов стало то, что Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи» ограничивал приобретение сертификатов ЭЦП юридическим лицам, а новый закон 2011 года снял данное ограничение, что способствовало широкому распространению электронной подписи в России.

В целях регулирования отношения, возникающих при обеспечении защиты информации при электронном документообороте, был принят Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Пунктами 3, 4 статьи 11 данного федерального закона подтверждается «действительность электронного документа и обмена электронными документами (в целях заключения гражданско-правовых договоров), подписанных электронной цифровой подписью» [2].

Определение электронной подписи содержится также в государственном отраслевом стандарте ГОСТ Р 7.0.8-2013: «электронная подпись - информация в электронной форме, присоединенная к электронному документу или иным образом связанная с ним и позволяющая идентифицировать лицо, подписавшее электронный документ» [3].

В 2017 году Минкомсвязь России разработало и внесло в Правительство Российской Федерации проект нового федерального закона, который содержит положения, направленные на регулирование процедур установления и проверки полномочий лица, использующего электронную подпись в различных информационных системах. Механизмы подтверждения полномочий лиц, обращающихся в государственные информационные системы, которые предлагает законопроект, отвечают современным бизнес-процессам. Принятие и реализация законопроекта позволит ведомствам отказаться от использования дополнительных полномочий в квалифицированных сертификатах.

На сегодняшний день область применения электронной подписи в России достаточно распространена. Если в 2007 году в России ЭЦП использовали лишь 0,2% населения страны, то за последние 10 лет число пользователей технологии электронной подписи стремительно выросло. Например, в начале текущего года число выданных за 10 лет сертификатов достигло 3-х миллионов, что соответствует увеличению количества выдаваемых в год сертификатов в 212 раз.

Основными сферами применения электронной подписи являются: электронный документооборот; документооборот с физическими лицами; оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде; арбитражный суд; электронные торги и другие.

Широкое распространение электронной подписи позволяет сделать вывод, что ее использование имеет ряд бесспорных преимуществ. Главным преимуществом является то, что электронную подпись очень сложно подделать. Крайне важно следовать всем требованиям Федерального закона «Об электронной подписи», использовать только сертифицированные средства для создания электронной подписи и надежно хранить свой закрытый ключ.

Следующим преимуществом является то, что электронная форма передачи документов избавляет граждан от затрат на изготовление и пересылку документов на материальных носителях. Исходя из этого, также стоит отметить то, что документы с электронной подписью, передаются через Интернет с высокой скоростью.

Сейчас в России действует более 400 крупных и мелких удостоверяющих центров, из которых более 200 являются коммерческими организациями. Рынок является конкурентным: цены на услуги определяются балансом спроса и предложения, но пока этот процесс никем нормативно не регламентируется.

В заключение хотелось бы отметить, что цели современного развития в области правового регулирования применения электронной подписи направлены на повышение доверия общества к электронному документообороту, который будет обеспечиваться гарантиями со стороны государства. Процедура создания и выдачи электронной подписи должна быть унифицирована, а плата за услугу - единой в качестве госпошлины.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (с изм. от 23.06.2016 № 220-ФЗ).

2. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

3. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст).