

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ АРХИВАХ

Жарикова С.Ю.

*Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина
sveta.zharikova.00@mail.ru*

На сегодняшний день система законодательных актов, касающихся межведомственного электронного документооборота, имеет довольно развитую структуру.

Основным законом в сфере архивного дела является федеральный закон (ФЗ) «Об архивном деле в Российской Федерации». Вгл. 6 ст.26 п.7 прописано, что государственные архивы могут предоставлять государственным органам и органам местного самоуправления необходимую информацию в электронной форме [2].

В федеральном законе № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определены процессы по оказанию государственных и муниципальных услуг с использованием электронных документов. В ст. 4 ФЗ приводятся такие основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, как: правомерность предоставления услуги, заявительный порядок обращения, правомерность взимания государственной пошлины, открытость деятельности органов, доступность обращения и возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом [5].

Каждая организация, тем более государственная, обязана передавать сведения в соответствующий орган Пенсионного фонда РФ о лицах, которые работают по трудовому или гражданско-правовому договору, на вознаграждения по которым начисляются страховые взносы. Согласно ФЗ № 27 «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» ст. 8 страхователь имеет право передавать необходимые сведения в ПФ РФ в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернет и единый портал государственных и муниципальных услуг [3].

Для удовлетворения нужд госархивов может быть произведена государственная закупка, которая регламентирована ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок». Согласно ему при государственной закупке допускается обмен электронными документами, которые предусмотрены законодательством РФ. Все электронные документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством РФ, обмен документами может быть осуществлен с использованием единой информационной системы [1].

Постановление Правительства РФ № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» является одним из наиболее важных законодательных актов, в нем прописаны элементы, которые включает инфраструктура, цели ее создания, условия доступа к информационным ресурсам информационных систем, требования к элементам и самой инфраструктуре взаимодействия, ее функции, взаимодействие с информационными системами и обязанности операторов [4].

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия» устанавливает порядок информационного взаимодействия путем обмена электронными документами, видовой состав которых утверждает Правительство РФ, за исключением обмена электронными сообщениями в рамках предоставления государственных услуг. Согласно п.4 обмен электронными документами осуществляется при помощи транспортной шины, это может быть специально созданная информационно-коммуникационная инфраструктура или совокупность сегментов информационно-коммуникационных сетей общего пользования, которые отвечают требованиям законодательства РФ в области информационной безопасности [7].

Что касается межведомственного обмена электронной документацией, стоит обратить внимание на постановление Правительства РФ № 111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи». В постановлении устанавливается обязательность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций, а также прописаны правила использования ее при межведомственном взаимодействии и требования к обеспечению совместимости средств электронной подписи [9].

Приказ Минкомсвязи России № 186 «Об утверждении Требований к организационно-техническому взаимодействию государственных органов и государственных организаций посредством обмена документами в электронном виде» разработан в рамках Правил обмена документами, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1494 и устанавливает требования к: организации информационного взаимодействия, процедурам документооборота и делопроизводства при взаимодействии, формату файла ЭД, формату ЭП, транспортному контейнеру, визуальному отображению документов [8].

К правовым актам, которые касаются электронного документооборота государственного архива, можно отнести приказ Минтруда России № 731н "Об утверждении Порядка формирования, использования, хранения, приема и передачи документов в форме электронного документа в Пенсионном фонде Российской Федерации", так как он содержит правила приема документов, которыми необходимо руководствоваться при осуществлении передачи в ПФ РФ кадровых документов архива в электронной форме [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что в законодательстве закреплены вопросы межведомственного электронного документооборота, которые касаются предоставления государственных услуг и регулирования информационно-технологического взаимодействия. Регламентирован и процесс передачи обязательных сведений в Пенсионный фонд, уделяется отдельное внимание работе со сведениями о трудовой деятельности и процесс участия в государственных закупках с помощью единой информационной системы.

Список использованных источников

1. О контрактной системе в сфере закупок: Федеральный закон № 44-ФЗ: редакция от 09.04.2020г.: принят Государственной Думой 22 марта 2013 г.: одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 05.08.2020).

2. Об архивном деле в Российской Федерации : Федеральный закон № 125-ФЗ : редакция от 28.12.2017 : принят Государственной Думой 01 октября 2004 г. : одобрен Советом Федерации 13 октября 2004 г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1406/ (дата обращения: 05.11.2020).

3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный закон 27-ФЗ: редакция от 20.07.2020: принят Государственной Думой 8 декабря 1995 г.: одобрен Советом Федерации 20 марта 1996 г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9839/ (дата обращения: 05.08.2020).

4. Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (вместе с "Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме"): Постановление Правительства РФ № 451: редакция от 25.09.2018 г.: утверждено 8 июня 2011г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115048/8f415e850dc9cb0246665bc05a6146b3a19e2c68/ (дата обращения: 05.08.2020).

5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон № 210-ФЗ: редакция от 31.07.2020 г.: принят Государственной Думой 7 июля 2010 г.: одобрен Советом Федерации 14 июля 2010 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 05.08.2020).

6. Об утверждении Порядка формирования, использования, хранения, приема и передачи документов в форме электронного документа в Пенсионном фонде Российской Федерации: Приказ Минтруда России № 731н: принят 14.12.2016 г.: зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2017 № 45120 – Текст : электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210615/dd934b082612492571ebf5e091706b9857e82143/ (дата обращения: 05.08.2020).

7. Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия: Постановление Правительства РФ № 1494: редакция от 20.11.2018 г.: утверждены 25 декабря 2014 г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172990/8dd21a62e5bef7a0352305cb3025a5b84d645e2d/ (дата обращения: 05.08.2020).

8. Об утверждении Требований к организационно-техническому взаимодействию государственных органов и государственных организаций посредством обмена документами в электронном виде: Приказ Минкомсвязи России № 186, ФСО России № 258: утвержден 27.05.2015 г.: Зарегистрировано в Минюсте России № 38956 22.09.2015 г. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186762/199b4d47a1b50da34b650d3c275cf7da0949f1be/ (дата обращения: 05.08.2020).

9. Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи (вместе с "Правилами использования усиленной квалифицированной электронной подписи органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой", "Требованиями к обеспечению совместимости средств электронной подписи при организации электронного взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления между собой"): Постановление Правительства РФ № 111: редакция от 20.11.2018 г.: принят 09 февраль 2012 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126095/ (дата обращения: 05.08.2020).