

ЭЛЕКТРОННЫЙ ПАСПОРТ В РОССИИ: СТРАТЕГИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Конева М.В.

Тамбовский государственный университет им. Г. Р. Державина

laiatel@mail.ru

Перспективы внедрения в России электронных паспортов в виде пластиковых карт с чипами обсуждаются властями на протяжении нескольких лет. Появление нового вида паспорта эксперты и законодатели обосновывают высоким уровнем развития информационных технологий на фоне общей цифровизации всех сфер общества, а также необходимостью повышения уровня защищенности удостоверения личности гражданина РФ от подделок и неправомерного использования третьими лицами. Переход на электронные паспорта призван обеспечить гарантированную государством идентификацию личности посредством как физических, так и электронных способов и средств подтверждения личности, в том числе при предоставлении государственных, муниципальных и иных услуг. Кроме того, он рассматривается как необходимый шаг на пути создания комплексной системы однозначной идентификации граждан РФ на основе единого реестра удостоверений личности с использованием сквозного единого идентификатора.

В 2013 году была утверждена Концепция введения в Российской Федерации удостоверения личности гражданина Российской Федерации, оформляемого в виде пластиковой карты с электронным носителем информации, в качестве основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, согласно которой планировался постепенный переход на электронные паспорта начиная с 1 января 2016 года. В документе была оговорка о возможности пересмотра сроков его реализации по решению кабинета министров. Предполагалось организовать выдачу пластиковых паспортов с января 2016 г. и прекратить выпуск бумажных с 2025 г [4].

В ноябре 2020 г. установили новые сроки планируемой выдачи электронных паспортов – декабрь 2021 г. В начале 2021 г. Министерство

цифрового развития, связи и массовых коммуникаций подготовило проект указа президента РФ «О паспорте гражданина Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации». В проекте указа предполагалось внедрение паспорта гражданина Российской Федерации, содержащего электронный носитель информации, с 1 декабря 2021 г. Также устанавливалось, что паспорт, содержащий электронный носитель информации, будет применяться на территории Российской Федерации наравне с традиционным. Было отмечено, что со дня выдачи гражданину Российской Федерации паспорта, содержащего электронный носитель информации, ранее выданный паспорт на бумажном носителе считается недействительным. Также на электронном носителе паспорта, содержащего электронный носитель информации и в информационных системах Министерства внутренних дел Российской Федерации должны быть размещены биометрические и иные персональные данные владельца такого паспорта, включая изображение его лица и папиллярных узоров двух пальцев рук.

Однако из-за возникших разногласий по проекту указа о цифровых паспортах, Минцифры приняло решение отложить внедрение паспортов, содержащих электронный носитель информации, на 2022 год. 7 декабря 2021 г. Минцифры подписало контракт с подведомственным министерству НИИ «Восход» об адаптации под электронные паспорта госсистемы «Мир», обеспечивающей миграционный и регистрационный учет, а также изготовление, оформление и контроль обращения документов, удостоверяющих личность граждан. В числе ожидаемых результатов исполнения контракта указано выполнение разработки проектных решений по развитию компонентов системы «Мир», направленных на «обеспечение возможности оформления, выдачи и применения паспорта с электронным носителем информации, а также активации и применения мобильного идентификатора гражданина» [3].

Глава Минцифры отмечает, что в Российской Федерации должны получить распространение два новых вида паспорта. Первый тип – это пластиковая смарт-карта с нанесенными на нее персональными данными

владельца, продублированными на спрятанном внутри нее чипе. Второй вид – специальное мобильное приложение, позволяющее при необходимости предъявлять вместо смарт-карты сгенерированный QR-код. Предполагается, что в новом паспорте помимо основных данных, будет указано следующее: адрес регистрации, СНИЛС, ИНН, биометрические данные (отпечатки пальцев обеих рук и изображение лица), водительские документы, если они есть, — всё это будет храниться на чипе. Та же самая информация будет зашифрована в виде QR-кода или NFC-метки в мобильном приложении [7].

Для реализации перехода на электронные паспорта Правительству РФ потребуется утвердить образец бланка и описание паспорта, содержащего электронный носитель информации, включая перечень сведений и данных, размещаемых на бланке и на электронном носителе. Предполагается, что внедрение электронных паспортов будет реализовано поэтапно.

Интересно, что большинство россиян выступает против внедрения электронных паспортов. В августе 2021 г. сервис по поиску работы и подбору сотрудников Superjob провел опрос среди 1600 совершеннолетних респондентов по поводу использования электронных документов. Согласно социологическому исследованию, только 30% из ответивших готовы перейти на электронные паспорта и перевести в электронный вид другие свои документы в ближайшее время. В сентябре 2021 г. категорично против внедрения электронных паспортов высказалась президент группы InfoWatch Наталья Касперская. Она заявила, что такие паспорта являются угрозой всероссийских масштабов [1].

В век цифровизации сложно переоценить удобство пользования электронными документами по сравнению с бумажными. Широкое использование уже получили электронные листки нетрудоспособности, электронные медицинские полисы, электронные трудовые книжки. Внедрение электронных паспортов может стать для России еще одним важным шагом на пути к общей цифровизации. Однако следует помнить, что это всегда сопряжено с определенными рисками для каждого конкретного человека.

Список использованных источников

1. Касперская Н. Никаких особых способов защиты биометрии нет / Н. Касперская // РИА Новости. – 2021. – URL: <https://ria.ru/20211006/kasperskaya-1753227872.html> .
2. Ключевская Н. «Предъявите документы» или когда в России появятся электронные паспорта? / Н. Ключевская // Информационно-правовой портал Гарант.ру. - 2021. - URL: <https://www.garant.ru/news/1452691/> .
3. Контракт № 1771047437521000148 от 07 декабря 2021 г. // ЕИС Закупки. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=1771047437521000148>.
4. Об утверждении Концепции введения в РФ удостоверения личности гражданина РФ, оформляемого в виде пластиковой карты с электронным носителем информации в качестве основного документа, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ и плана мероприятий по ее реализации (с изменениями и дополнениями) : Распоряжение Правительства РФ №1699-р от 19.09.2013 (ред. от 25.05.2018). // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152151/ (дата обращения: 08.02.2022).
5. О паспорте гражданина Российской Федерации, содержащем электронный носитель информации : Проект Указа Президента Российской Федерации : подготовлен Минцифры 19 марта 2021 года. // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/68177.html/> (дата обращения: 08.02.2022).
6. Чернышенко Д. Об электронных паспортах / Д. Чернышенко // Аргументы и факты. – 2021. - URL:

[https://aif.ru/society/law/dmitriy_chernyshko_ob_elektronnyh_pasportah_kak_v_kitae_u_nas_ne_budet.](https://aif.ru/society/law/dmitriy_chernyshko_ob_elektronnyh_pasportah_kak_v_kitae_u_nas_ne_budet)

7. Штукина Е. Электронный паспорт. Когда он появится и зачем это нужно / Е. Штукина // ТАСС. – 2021. - URL: https://tass.ru/obschestvo/13307335?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop