

НОВОЕ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О СМИ И ПРОБЛЕМА ЦЕНЗУРИРОВАНИЯ МЕДИАПРОСТРАНСТВА

Грачёва Д.П.

Новгородский Государственный Университет имени Ярослава Мудрого
grachyowa.darja@yandex.ru

В последние два года значительные трансформации медийного поля страны были связаны не в последнюю очередь с ужесточением законодательства в отношении медиа. Проблема цензурирования российского медиапространства обсуждалась в научной дискуссии на протяжении последних лет, что было связано с законами о фейках и иноагентах [1,2]. И действительно, за последние два года в российском законодательстве о СМИ появилось множество изменений. Так, например, Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» за 2021–2022 годы был обновлён пять раз. За это время изменения внесены в названия двух глав (Глава VII. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации. Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации (ранее Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации) и Глава II.1. Исследования объема аудитории (ранее Глава II.1. Исследования объема зрительской аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач)) и в 21 статью, шесть из которых редактировались по два-три раза. Также были добавлены три новые статьи, а именно статья 32.2. Особенности распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и статья 56.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 01.07.2021) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021). Статья 56.2. Приостановление деятельности средства массовой информации, признание регистрации средства массовой информации недействительной или прекращение действия лицензии на вещание на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 14.07.2022) «О средствах массовой информации»). Помимо внесения новых статей в редакции от 01.07.2021 статья 31.6. утратила силу с 1 июля 2021 года. - Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ (Статья 31.6. Лицензионный контроль).

Далее рассмотрим подробнее изменения в формулировках статей, внесённые в период с 2021 по 2022 годы. В редакции от 01.03.2020, вступившей в силу с 01.01.2021 года изменения внесены в шесть статей.

Статья 31. Лицензия на вещание. В формулировки трёх пунктов внесены незначительные корректировки, не изменяющие сути закона, а именно речь идет о возможном обращении за лицензией в многофункциональный центр.

Статья 31.3. Переоформление лицензии на телевизионное вещание, радиовещание. Как и в статье 31.2 добавлена та же самая информация о возможности обращения за услугой в многофункциональный центр. Не беря во внимание незначительные изменения в законах в части формулировок, стоит обратиться к изменениям в редакции закона о СМИ от 30.12.2020, вступившей в силу сразу (с 01.01.2021), которые внесены в статью 4. В нее добавлен пункт о недопустимости распространять сведения об иноагентах, физических и юридических лицах, без упоминания об этом их статусе. Следующая редакция от 01.07.2021 включает в себя самое большое количество изменений за последние несколько лет. Несмотря на их количество, большинство изменений не являются значительными.

В редакции от 01.07.2021 года, вступившей в силу с 01.03.2022 добавлены новые пункты и подпункты в некоторые статьи. Статья 31.3. Внесение изменений в реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание: «В случае реорганизации лицензиата в форме присоединения к другому юридическому лицу внесение сведений в реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание осуществляется после оценки соблюдения правопреемником лицензиата ограничений, установленных статьей 19.1 настоящего Закона. Оценка соответствия правопреемника лицензиата иным лицензионным требованиям не осуществляется. До внесения изменений в реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание в случае реорганизации лицензиата в форме присоединения к другому юридическому лицу правопреемник лицензиата не вправе осуществлять деятельность по телевизионному вещанию, радиовещанию, предусмотренную лицензией лицензиата». Ужесточились требования к прозрачности деятельности СМИ, а также к информированию надзорных органов за изменением их статусов. Так, Статья 31.8. Реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание теперь гласит, что «Информация из реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание должна размещаться на сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети интернет в течение одного рабочего дня после дня внесения такой информации в указанный реестр», «6.1) дата начала вещания; 6.2) срок действия лицензии на телевизионное вещание, радиовещание, отметка о продлении срока ее действия в случае, предусмотренном статьей 31.4 настоящего Закона».

Последняя на данный момент редакция от 14.07.2022 включает в себя изменения в восьми статьях закона о СМИ и предлагает ещё одну новую статью: 56.2. Приостановление деятельности средства массовой информации, признание регистрации средства массовой информации недействительной или прекращение действия лицензии на вещание на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей. В соответствии с новой статьёй появляются новые пункты и подпункты в статье 15. Признание регистрации средства массовой информации недействительной: «Регистрация средства массовой информации может быть признана недействительной в соответствии со статьей 56.2 настоящего Закона. При поступлении решения, предусмотренного статьей 56.2 настоящего Закона, регистрирующий орган в течение суток вносит в реестр зарегистрированных средств массовой информации соответствующую запись», в статье 31.7. Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии: «5) наличия решения, предусмотренного частью восьмой статьи 56.2 настоящего Закона» и статье 48. Аккредитация: «Журналист лишается аккредитации, если в соответствии со статьей 56.2 настоящего Закона признаны недействительными регистрация средства массовой информации, лицензия на вещание средства массовой информации, по заявке которого такой журналист был аккредитован». В статье 55. Зарубежные корреспонденты также появился новый пункт: «Журналист, в том числе зарубежный корреспондент, лишается аккредитации, представительство зарубежного средства массовой информации прекращает свою деятельность, если в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года N 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» на территории Российской Федерации запрещена деятельность иностранного средства массовой информации, по заявке которого такой журналист был аккредитован, представительство которого было создано в соответствии с частью первой настоящей статьи».

Таким образом, даже краткий обзор изменений показывает, что законодатели идут по пути ужесточения требований к СМИ. Что касается цензурирования, то на законодательном уровне цензура в Российской Федерации запрещена статьёй 3 закона «О средствах массовой информации» Статья 3. Недопустимость цензуры гласит: «Цензура массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со

стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, – не допускается. Создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации, – не допускается».

Но учитывая политическую ситуацию, связанную с проведением специальной военной операции (СВО), в данный момент на некоторых территориях РФ могут быть применимы пункт «б» статьи 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» («Ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов») и подпункты 14 и 15 пункта 2 статьи 7 Федерального конституционного закона «О военном положении» («14. Введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования; 15. Введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами»).

Несмотря на то, что цензура запрещена законом и на большей части страны не введено ни военное, ни чрезвычайное положение, большое число СМИ заблокированы или прекратили свое вещание на территории России. Изменение медиаландшафта страны произошло как из-за движения «сверху», так и по собственной инициативе редакций. Так, например, в свободном доступе отсутствует контент многих СМИ (Медуза, Дождь, Эхо Москвы, Би-би-си, ТВ-2, Радио Свобода). Журналисты, блогеры, СМИ и публичные личности, которые совсем недавно имели большие охваты аудитории, многомиллионную армию поклонников, признаются иностранными агентами (Максим Галкин, Екатерина Шульман, Юрий Дудь). Реестр иностранных агентов по данным на 21 октября 2022 года насчитывает 195 позиций. На территории РФ блокируются иностранные соцсети и порталы. Помимо этого, существует перечень запрещённой в СМИ информации, опубликованный на сайте Роскомнадзора. Трудно прогнозировать дальнейшую трансформацию медиаполя, но нельзя исключать и новый «железный занавес», о котором говорят некоторые аналитики, что послужит продолжению его суживания. Речь можно вести не только о федеральных медиаресурсах, но и о журналистике в регионах. Так, например, в ноябре 2022 года закрылась независимая «Новая Новгородская газета».

Список литературы

1. Каминская Т.Л. Ответственность за медиаконтент и проблема цензурирования коммуникационного пространства России // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021. Т. 11. № 2. С. 96-101.
2. Панкеев И.А. Тенденции государственного регулирования российских СМИ: правовой аспект. Вопросы теории и практики журналистики. 2020;9(2):231–246. DOI: 10.17150/2308–6203.2020.9(2).231–246.