

НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ ДОУ В РОССИИ

Марченко И.В.

*Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина,
piliugova_83@mail.ru*

Российское законодательство постоянно развивается в области использования автоматизированных систем документационного обеспечения управления. Так, в национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» представлены перспективы развития информации в различных сферах жизни общества [20]. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. №149-ФЗ регулирует отношения, которые возникают при использовании систем автоматизации документационного обеспечения управления и обеспечения защиты информации. В ч. 4 ст. 11 установлено, что обмен электронными сообщениями, подписанными электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами [6].

Еще один важный законодательный акт в области автоматизированной системы ДОУ - Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Он регламентирует порядок и условия использования электронной подписи (далее ЭП) в электронных документах. ЭП применяется для удостоверения электронных документов, в том числе при использовании автоматизированных систем документационного обеспечения управления [16].

Так же информация об использовании средств автоматизации документационного обеспечения управления представлена и в кодексах РФ:

- статья 160 Гражданского кодекса РФ предусматривает возможность заключения сделок в электронной форме. Благодаря этому заметно упрощается работа многих крупных коммерческих организаций, в частности сокращается время работы с договорами, контрактами и т.п., с момента создания до исполнения всех обязательств, а также сокращаются расходы на распечатку, пересылку[3];

- статья 312.1. Трудового кодекса РФ предусматривает право работодателя использовать электронный документооборот при взаимодействии с дистанционными работниками с применением усиленной квалифицированной ЭП дистанционного работника [18];

- статья 474.1. Уголовно-процессуального кодекса РФ закрепляет порядок использования электронных документов, подписанных ЭП в уголовном судопроизводстве и признание их юридической силы; возможность получения судебного решения в форме электронного документа, заверенная усиленной квалифицированной ЭП по просьбе, либо с согласия участника уголовного судопроизводства [19];

- в частях 15-17 статьи 63 главы 9 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ закреплены особенности применения автоматизированных

информационных систем в градостроительной деятельности[3].

В Основах законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 закреплены возможности нотариальной деятельности с применением автоматизированной информационной системы. Они дают право Нотариусам совершать нотариальные действия с электронными документами, используя усиленную квалифицированную ЭП. В статье 103 закреплена равнозначность применения электронного документа и документа на бумажном носителе, а значит возможность формирования документов для получения нотариальных услуг в электронном виде, используя единую информационную систему нотариата[17].

В деятельности коммерческих организаций важную роль играет сфера закупок товаров, работ, услуг. В Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность применения систем электронного документооборота при осуществлении закупок.

В качестве примера автоматизации отдельного процесса деятельности ещё можно назвать Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (далее ГАС «Выборы»). Здесь регламентируется порядок применения ГАС «Выборы» [4].

Выбирая программное обеспечение для автоматизации ДООУ, важными являются документы, которые обязывают федеральные органы исполнительной власти и другие государственные учреждения переходить на российское программное обеспечение. При этом и коммерческие организации в своей деятельности должны учитывать данные указания, потому что применение программных средств единого происхождения позволит вывести на полностью цифровой уровень электронное взаимодействие между коммерческими и государственными организациями. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2023 г. N 21 регулирует правила перехода на отечественное программное обеспечение [7].

Не все коммерческие организации могут себе позволить дорогостоящие программные продукты. Здесь на помощь приходят облачные системы электронного документооборота, которые позволяют не приобретать программный продукт, а временно использовать его при возникновении потребности. При этом оплачивается лишь фактическое время использования ресурса [1]. Любая коммерческая организация может использовать Распоряжение Минтранса России от 10.08.2017 № МС-146-р «Об утверждении Регламента использования Облачной системы электронного документооборота (ОСЭД) при организации делопроизводства Министерства транспорта РФ». [11].

Федеральная налоговая служба РФ является наглядным примером быстро развивающегося сектора в сфере использования средств автоматизации документационных процессов. Взаимодействие налогоплательщиков и налоговых органов в электронном виде, регламентируют следующие

законодательные акты:

- Приказ Федеральной налоговой службы от 8 июня 2021 г. N ЕД-7-26/546 «Об утверждении Требований к оператору электронного документооборота» [13].

- Приказ Федеральной налоговой службы от 27 декабря 2017 г. N ММВ-7-6/1096 «О расширении электронного документооборота между налогоплательщиками и налоговыми органами в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах» [5].

- Приказ Федеральной налоговой службы от 18 января 2017 г. N ММВ-7-6/16 «Об утверждении формата документа, необходимого для обеспечения электронного документооборота в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах», где прописаны требования к наименованию и формату файлов, которые участвуют в электронном обмене [15].

- Приказ Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2012 г. N ММВ-7-6/619 «Об утверждении Порядка направления информационного сообщения об участнике электронного документооборота оператором электронного документооборота в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» [8].

Важно и то, что внедрение систем автоматизации документационного обеспечения управления имеет и плюсы, и минусы. Она помогает в обработке и хранении информации, ускоряет бюрократический процесс компании, но при этом АС ДОУ порождает новые риски, а пренебрежение защитой обязательно спровоцирует угрозу для конфиденциальности. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 14 марта 2014 г. N 31 (ред. от 15 марта 2021 г.) «Об утверждении Требований к обеспечению защиты информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды», обеспечивает требования к осуществлению защиты информации. Её обработка осуществляется АСУ производственными и технологическими процессами на критически важных, потенциально опасных объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения [12].

Нельзя обойти стороной и законодательные акты, закрепляющие требования к форматам электронных документов, правила обмена документами в электронном виде и особенности их предоставления в различные госучреждения. А именно:

- Постановление Правительства РФ от 18 июля 2019 г. N 934 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа», которое регулирует порядок отправления исполнительных документов в

электронном виде, а также требования к форматам этих документов [14].

- Постановление Правительства РФ от 24 июля 2021 г. N 1264 «Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия». Настоящие Правила устанавливают порядок информационного взаимодействия посредством обмена документами в электронном виде федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации, иных государственных органов, а также организаций, осуществляющих публично значимые функции (далее - участники информационного взаимодействия), в случае если указанные участники осуществили присоединение к системе межведомственного электронного документооборота [9].

- Постановление Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов». В данном Постановлении установлены правила осуществления электронного документооборота между участниками информационного обмена по вопросам взаимодействия с органами, выдающими лицензии [10].

Пандемия дала цифровизации мощнейший импульс: большинству компаний в кратчайшие сроки пришлось переводить сотрудников на «удаленку» и выстраивать с ними взаимодействие в новом формате, а государству — оперативно разрабатывать поправки в трудовое законодательство. Так, в 2020 году Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ урегулировал порядок работы с удаленными сотрудниками, а в ноябре 2021 года был принят Федеральный закон от 22.11.2021 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», закрепляющий право на создание, подписание, использование и хранение кадровых документов в электронном виде без дублирования на бумаге. В результате изменений в трудовом законодательстве сформировалась полноценная правовая база для КЭДО.

Сегодня перевести в электронный вид можно заявление и приказ на отпуск, трудовой договор, заявление об увольнении, табель рабочего времени и пр. Требования к составу и формату электронных кадровых документов утверждает приказ Минтруда № 578н от 20.09.2022, который вступил в силу 1 марта 2023 года.

Однако часть документов по-прежнему приходится оформлять на бумаге:

- приказ об увольнении;
- акт о несчастном случае на производстве в установленной форме;
- журнал регистрации прохождения инструктажей по охране труда;
- трудовая книжка, если работник не дал согласие на ведение ее в электронном виде [23].

Следует обратить внимание на то, что в России отсутствует четкая государственная политика и система эффективного законодательства, которая регулирует правоотношения в области организации обращения юридически значимых документов, являющихся неотъемлемой частью автоматизации документационного обеспечения управления.

Список использованных источников

1. Бобков, О. Автоматизация документооборота на предприятии: автоматизированные системы управления документами, процесс, технологии, особенности. / Бобков О. – URL: <https://www.cleverence.ru/articles/bukhgalteriya/avtomatizatsiya-dokumentooborota-na-predpriyatii-avtomatizirovannye-sistemy-upravleniya-dokumentami/> (дата обращения: 29.02.2024).
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 03 июля 2016 г. N 373-ФЗ (редакция от 01.02.2024) : принят Гос. Думой 22 декабря 2004 г.: Одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://internet.garant.ru>. (дата обращения: 28.02.2024).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон № 51-ФЗ (редакция от 14 апреля 2023) : принят Гос. Думой 21 октября 1994 года. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://www.internet.garant.ru>. (дата обращения: 29.02.2024).
4. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» : федер. закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ (редакция от 14.03.2022): принят Гос. Думой 20 декабря 2002 г.: Одобрен Советом Федерации 27 декабря 2002 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://www.internet.garant.ru>. (дата обращения: 21.02.2024).
5. О расширении электронного документооборота между налогоплательщиками и налоговыми органами в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах : приказ Федеральной налоговой службы от 27 декабря 2017 г. N ММВ-7-6/1096. – URL: <https://internet.garant.ru>. (дата обращения: 24.02.2024).
6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ (редакция от 29.12.2022) : принят Гос. Думой 8 июля 2006 г.: Одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://internet.garant.ru>. (дата обращения: 21.02.2024).
7. Об утверждении Методических рекомендаций по переходу на использование российского программного обеспечения, в том числе на значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, и о реализации мер, направленных на ускоренный переход органов государственной власти и организаций на использование российского программного обеспечения в Российской Федерации : приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2023 г. N 21 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://internet.garant.ru>. (дата обращения: 21.02.2024).
8. Об утверждении Порядка направления информационного сообщения об участнике электронного документооборота оператором электронного документооборота в электронном виде по телекоммуникационным

- каналам связи : приказ Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2012 г. N ММВ-7-6/619 (редакция от 27.12.2013) // О внесении изменений в приказы ФНС России: Приказ Федеральной налоговой службы от 27 декабря 2013 г. N ММВ-7-6/658 (редакция от 29.10.2021) // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024).
9. Об утверждении Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия : постановление Правительства РФ от 24 июля 2021 г. N 1264 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024).
 10. Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов : постановление Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024).
 11. Об утверждении Регламента использования Облачной системы электронного документооборота (ОСЭД) при организации делопроизводства Министерства транспорта Российской Федерации : распоряжение Министерства транспорта РФ от 10 августа 2017 г. N МС-146-р // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 27.02.2024).
 12. Об утверждении Требований к обеспечению защиты информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды : приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 14 марта 2014 г. N 31 (редакция от 15.03.2021); зарегистрировано в Минюсте РФ 30 июня 2014 г. регистрационный N 32919 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024)
 13. Об утверждении Требований к оператору электронного документооборота : приказ Федеральной налоговой службы от 8 июня 2021 г. N ЕД-7-26/546 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024)
 14. Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа : постановление Правительства РФ от 18 июля 2019 г. N 934 (редакция от 16.06.2022) // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024).
 15. Об утверждении формата документа, необходимого для обеспечения электронного документооборота в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах : приказ Федеральной налоговой службы от 18 января 2017 г. N ММВ-7-6/16 (редакция от 19.04.2023);

- согласно приказу ФНС России от 27 декабря 2017 г. N ММВ-7-6/1096 настоящий приказ применяется с 15.01.2018 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.02.2024).
16. Об электронной подписи : федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (редакция от 28.12.2022) : принят Гос. Думой 25 марта 2011 г.: Одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru).(дата обращения: 21.02.2024)
 17. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-I (редакция от 28 апреля 2023) // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru).(дата обращения: 21.02.2024).
 18. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (редакция от 19.12.2022) : принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации 26.12.2001 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: [https:// internet.garant.ru](https://internet.garant.ru). (дата обращения: 21.03.2023).
 19. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ (редакция от 28 апреля 2023) : принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.: Одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г. // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://internet.garant.ru>. (дата обращения: 21.03.2023).
 20. Шаповалова, Е. В. Автоматизация документооборота: кому нужна и как подобрать / Е.В. Шаповалова // Акцион. - 2020. – URL: https://www.dirmagazina.ru/article/3014-avtomatizatsiya-dokumentoooborota?from=PW_F5_not_organic. (дата обращения: 21.05.2023)
 21. EOS.ru : сайт российской компании ЭОС. – URL: https://eos.ru/eos_products/eos_delo/sed-delo (дата обращения: 28.02.2024).